

保亭黎族苗族自治县安全生产委员会办公室
保亭黎族苗族自治县应急管理局

文件

保安委办〔2022〕106号

关于印发《保亭黎族苗族自治县安全生产
“十四五”规划》的通知

各乡、镇人民政府，县七仙岭农场、新星居，县安委会各成员单位：

《保亭黎族苗族自治县安全生产“十四五”规划》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

附件：保亭黎族苗族自治县安全生产“十四五”规划

保亭黎族苗族自治县
安全生产委员会办公室

保亭黎族苗族自治县应急管理局

2022年8月30日

保亭黎族苗族自治县 安全生产“十四五”规划

2022 年 8 月

目 录

前 言	1
一、现状与形势	3
（一）“十三五”期间安全生产情况总结	3
（二）存在问题及薄弱环节	7
（三）“十四五”面临形势	8
二、指导思想、基本原则与建设目标	10
（一）指导思想	10
（二）基本原则	10
（三）建设目标	11
三、主要任务	13
（一）完善安全生产责任体系	13
（二）完善双重预防机制建设	14
（三）强化安全风险防控能力	15
（四）强化重点行业领域专项整治	16
（五）加强监管执法能力建设	25
（六）健全安全生产保障体系	25
（七）提升应急救援处置效能	26
（八）提升科学技术支撑能力	27
四、重点工程	28
（一）隐患排查治理提升工程	28
（二）安全生产信息化能力提升工程	28
（三）安全生产基层监管能力提升工程	29
（四）安全生产应急救援队伍强化建设工程	30
（五）安全发展与韧性城市示范建设工程	30

五、保障措施 32

 （一）加强组织领导 32

 （二）强化政策资金保障 32

 （三）加强应急管理人才保障 33

 （四）健全推进机制 33

 （五）强化考核评估 34

六、附件 35

 （一）保亭黎族苗族自治县产业基本情况 35

 （二）重点监管行业（领域）基本情况 35

 （三）保亭县安全生产特点 35

 （四）名词解释 39

前 言

保亭黎族苗族自治县位于海南省南部内陆五指山南麓，行政区域总面积 1153.24 平方公里，占海南省陆地面积的 3.4%。全县设 6 镇 3 乡 6 居，1 家海胶集团金江分公司和 1 个海南省保亭黎族苗族自治县热带作物研究所。黎族、苗族为保亭县世居民族，其他民族均为移民。2021 年末，人口户数 5.32 万户，人口数 16.74 万人。其中男性 8.62 万人，女性 8.11 万人。常住人口为 15.73 万人，常住人口城镇化率为 35.28%。

保亭地处北纬 $18^{\circ} 23'$ - $18^{\circ} 53'$ ，东经 $109^{\circ} 21'$ - $109^{\circ} 48'$ ，属热带季风气候区，长夏无冬，年平均气温 20.7°C - 24.5°C ，年降雨量达 1800-2300 毫米，负氧离子每立方厘米达 8000 个以上，可谓“温而不热、凉而不寒、爽而不燥、润而不潮”。全县森林覆盖率保持在 84% 以上，境内森林多为热带雨林，是世界唯一的既有热带雨林，又有自喷天然温泉的地方（温度高达 93°C 、日出水量 3800 吨），保亭著名的旅游景区有：海南呀诺达雨林文化旅游区（5A 级）、海南槟榔谷黎苗文化旅游区（5A 级）、七仙岭温泉国家森林公园（4A 级）和神玉岛文化旅游度假区、茶溪谷景区、布隆赛乡村文化旅游区，以及毛感仙安石林、仙龙溶洞生态旅游区、八村民俗文化生态旅游区等。

“十三五”期间，在县委、县政府的正确领导下，保亭县坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，切实抓好“十三五”期间各项安全生产工作。基本形成规范的安全生产法治秩序，

安全监管监察执法能力明显提高，安全生产规章制度体系、技术支撑体系、应急救援体系、培训体系和宣传教育体系进一步完善。企业安全生产主体责任有效落实，较大以上事故得到有效遏制，各类生产事故死亡人数下降，安全生产状况进一步好转，达到“十三五”的安全生产目标要求。

“十四五”时期（2021－2025年），是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键期，是我省加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的攻坚期，也是我县谋划打造“三区三地”^①特色发展的窗口期。在全岛封关运作准备工作加快推进的关键时刻，省第八次党代会明确提出全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架^②，我县将结合自身资源禀赋，聚焦海南四大主导产业，着力发展十大支柱产业^③，努力打造以“三区三地”为总体建设目标的战略构想。为进一步加强我县安全生产体系和能力现代化建设，防范化解重点行业安全风险，依据《中华人民共和国安全生产法》《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《海南经济特区安全生产条例》《中共海南省委办公厅 海南省人民政府办公厅印发关于推进城市安全发展的实施意见》《保亭县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等有关法律法规及政策要求，结合实际，制定本规划。

一、现状与形势

（一）“十三五”期间安全生产情况总结

“十三五”期间，在县委、县政府的领导下，各乡镇（场、居）及各有关部门坚决贯彻落实党中央、国务院及省、县决策部署，健全安全生产法律法规和政策措施，落实安全生产责任，全面加强安全生产监督管理，不断强化安全生产隐患排查治理和重点行业领域专项整治，深入开展安全生产大检查，严肃查处各类生产安全事故，大力推进依法治安和科技强安，加快安全生产基础保障能力建设，推动了安全生产形势持续稳定好转，基本完成了安全生产“十三五”规划目标任务。

1. 安全生产责任有效落实

县委、县政府高度重视安全生产工作，把安全生产工作始终摆在突出的位置上。一是进一步强化“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”制度，实行党政“一把手”负总责，分管安全生产工作的领导直接负责，分管其他行业和领域的领导按照各自职责具体抓，认真落实“三个必须”的要求，形成了“职责清晰、齐抓共管”良好局面。二是县委书记、县长和常务副县长对上级有关安全生产工作的文件和部署都亲自批阅，并主持出席专门会议认真听取成员单位及责任单位的工作汇报，协调解决安全生产工作中存在的问题，指导督促安全隐患排查治理。县委、县政府主要负责同志在重点时段或节假日期间深入生产一线，组织参加安全生产工作检查督查。三是强化安全生产监管责任，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管，谁负责”、“谁发证，谁负责”的原则，明确

各部门的行业主管责任和各乡镇（场、居）的属地监管职责。

2. 安全生产责任体系不断完善

为进一步明确各级各部门属地管理、行业监管责任和企业主体责任，我县高度重视责任体系建设，先后出台了《保亭县遏制重特大事故实施方案》《保亭县安全生产巡查工作制度（试行）》《关于推进安全生产领域改革发展的实施方案》《关于全力做好国务院安委会安全生产巡查初步发现问题整改实施方案》《保亭县安全生产大检查工作实施方案》《关于开展农村安全隐患排查整治工作实施方案》《关于进一步完善防范中小学生溺水工作机制》《保亭县安全生产工作要点》等一系列规范性文件，不断健全各项责任机制，压实了各级、各部门及企业的责任，为落实各行业各领域安全风险管控奠定了坚实基础。

3. 隐患排查和重点行业领域专项治理持续深化

五年来，我县坚持日常监管与排治隐患相结合，通过高频率、全方位的安全检查来强化安全监管，在确保重大节日和重要会议期间全县零事故目标的基础上，及时对全县各行业（领域）的生产经营单位进行大检查，由县主要领导或分管领导带队组织有关职能部门对烟花爆竹和危化品、道路交通和公路养护、建筑施工和液化气站、客货运输和农业机械、工业企业（含电力）、旅游设施和人员密集场所、公共消防和特种设备等 13 个安全生产重点行业（领域）开展隐患排查治理，有力促进和落实我县安全监管工作。据统计，2016 年-2020 年共检查生产经营单位 11986 余家，查出各类隐患 16642 项，完成整改 16424 项，整改率 98.7%

4. 安全生产目标管理逐步强化

每年县委、县政府与负有安全生产监管职责的部门单位、乡镇政府及重点企业签订《保亭县安全生产工作目标责任书》，进一步明确安全生产职责及工作目标，激发了做好安全生产工作的责任心和积极性，并在年底根据《保亭县安全生产工作责任目标考核实施办法》对各单位进行考核和奖惩。

5. 安全生产宣传教育培训持续开展

2016 年以来，在日常开展安全生产常识宣传教育的基础上，突出组织开展“安全生产月”的各项系列活动，采用寓教于乐的形式深入基层、贴近群众，共同营造有关安全生产活动主题氛围，通过悬挂横幅、张贴宣传画、制作专栏、发放宣传品，进一步拉近民众与安全生产之间的距离，取得良好的宣传效果，同时通过广播电视、手机微信、手机短信和 LED 屏播发等方式，引用典型事故案例对公众开展警示教育，形成全社会共同关注和支持安全生产工作的良好舆论氛围。

同时，加强安全培训，进一步强化安全教育，夯实安全管理基础，把宣传教育安全管理知识作为一项基础性工作，切实提升安全监管人员、企业负责人、企业安全管理人员和从业人员自我安全保护能力、自救互救能力。“十三五”期间，全县在企业从业人员安全知识培训方面，突出抓好各类人员的安全教育培训，共组织开办各类安全知识培训班 313 期，培训从业人员 22132 人次。

6. 安全生产形势总体平稳向好。

“十三五”期间，全县未发生较大以上生产安全事故。

保亭县“十三五”期间生产安全事故基本情况

年份	生产安全事故起数	亡人	伤人	直接经济损失 (万元)
2016 年	5	4	3	80.35
2017 年	4	4	3	0.65
2018 年	2	2	1	0
2019 年	4	2	2	3
2020 年	2	2	1	80
合计	17	14	10	164

（二）存在问题及薄弱环节

虽然“十三五”期间我县安全生产工作取得了积极进展，但仍存在薄弱环节。

1. 安全生产监管机制尚不完善，安全生产责任制落实不到位，与依法、规范、科学管理尚有较大差距。

2. 机构改革后，各职能部门在安全生产工作和履行职责方面力度有所减弱。有的职能部门对“谁主管、谁负责，谁审批、谁负责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”认识不到位，对主管行业领域安全生产工作抓得不紧，存在平时松一松、检查时抓一抓的消极应付态度。

3. 部分企业对安全生产重视不够，重效益、轻安全的思想 and 行为较普遍，既不重视安全生产投入，又缺乏对从业人员进行必要的安全教育和培训。景区景点尤其是“五一”、“十一”和春节等重要节假日期间的安全管理，旅游景区内大型游乐设备、新业态产品质量参差不齐，项目操作人员缺乏系统的安全培训，经营人缺少制度化的操作规程，加之游客的安全意识不强，存在较大的安全隐患。违规操作、违章指挥、违反劳动纪律等“三违”现象还仍然存在，企业安全生产主体责任不落实以及“重生产、轻安全”的问题还没有完全扭转。

4. 全县各类安全生产大检查不够深入细致，特别是道路交通、建筑施工、危险化学品、有限空间作业、人员密集场所等重点行业领域的安全隐患仍然较多。

5. 基层安全监管力量薄弱，不能完全适应安全发展需要，特别是各乡镇（场、居）监管力量与所承担责任不相适应，存在不

会检查，不懂检查的问题。

6. 部门之间沟通协调与联动有待进一步加强，信息共享机制尚未建立健全，存在未按规定及时报送各类工作信息的突出问题。

7. 应急救援队伍装备和经验能力仍然薄弱，事故应急处置能力存在不足，部分行业领域专业化应急救援能力弱，救援队伍覆盖不全，缺乏应急救援物资，企业事故先期处置水平不高等。

（三）“十四五”面临形势

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。更是我省深入贯彻落实习近平总书记关于海南的系列重要讲话、《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》和《海南自由贸易港建设总体方案》精神的“起步五年”。因此，我县安全生产工作面临许多有利条件和发展机遇，安全生产处于大有可为的战略机遇期，完全有条件在新的起点上推进全县安全生产形势保持持续稳定。一是刘鹤副总理提出的安全生产“国十五条”可以看出，党中央、国务院对安全生产的空前重视，省委、省政府为安全生产工作提供了有力的组织领导、思想保证和政策支持。二是随着海南自由贸易港建设的深入推进，城市建设速度进一步加快，经济社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技快速创新发展，将加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，有利于降低安全风险，提高本质安全水平。三是在海南自贸港建设政策红利下，我县打造“三区三地”特色发展路径，对公共安全的投入将持续增加，企业安全技术更新改造等投入也将不断加大，为全面提升安全保障能力提供坚实的物质基础。四是人民群众日益增

强的安全愿望，全社会对安全生产的高度关注，为推动安全生产工作提供了巨大动力和能量。

新技术、新产业、新业态^④不断涌现，导致安全生产存量风险和新增风险交织、耦合、演化。如何提高风险防控意识，加强应急准备，给我县安全生产工作带来不小的压力挑战。

二、指导思想、基本原则与建设目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，坚持人民至上、生命至上、安全第一。自觉遵循安全生产客观规律，适应经济发展新常态，以事故预防为主攻方向，坚持改革创新、标本兼治，着力完善监管体制机制，着力健全责任体系，着力强化法治措施，夯实安全生产基层基础，大力提升安全风险防控能力、安全科技支撑保障能力，坚决遏制各类安全事故，为开启全面建设海南自由贸易港新征程创造良好稳定的安全发展环境。

（二）基本原则

1. 坚持党的领导、坚定不移

坚持和加强党对安全生产工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为发展优势，推进我县安全发展事业向纵深发展。

2. 坚持以人为本、生命至上

贯彻以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，始终把人的生命安全放在首位，正确处理安全与发展的关系，大力实施安全发展战略，为经济社会发展提供强有力的安全保障。

3. 坚持依法治理、重典治乱

运用法治思维和手段解决安全生产面临的矛盾和问题，严格落实安全生产法律法规标准，强化执法的严肃性、权威性，依法推动企业主体责任落实。

4. 坚持主体责任、多管齐下

健全完善安全生产责任体系，强化责任担当。落实企业主体责任、部门监管责任、党委政府领导责任，提高安全监管效能，切实做到“党政同责、一岗双责、失职追责”。

5. 坚持社会共治，齐抓共管

推动安全生产社会协同共治体系建设，鼓励社会中介组织、专业服务机构、行业协会、媒体、社区、工会等有效介入安全管理，完善“党政统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社会广泛支持”的安全生产工作格局，不断提升社会共治的能力与水平。

6. 坚持风险管控，标本兼治

加强安全生产基础管理，强化源头预防，把安全生产贯穿于规划、设计、建设、管理和生产经营各个环节，不断完善风险管控和隐患排查治理双重预防机制，有效防范化解各类安全生产风险，提升安全生产防治水平。

7. 坚持信息应用，科技支撑

将科技应用作为落实安全生产工作的重要抓手，发挥互联网+大数据等在安全生产监管监察执法、监控预警以及事故应急救援、企业管理工作中的作用，大力推进安全生产信息化建设。

（三）建设目标

到 2025 年，全县安全生产责任体系基本健全，法规制度、技术支撑体系更加完善，安全监管监察体制机制更加完备，安全生产保障能力显著增强，共建共治共享格局初步形成，安全生产现代化治理能力逐步提升，重点行业领域安全生产状况有效改善，

重大安全风险得到有效防范化解，社会安全文明程度和企业本质安全水平明显提升，事故起数、死亡人数、直接经济损失三项指标进一步下降，安全生产状况稳定可控，安全生产总体水平与全面建成小康社会目标相适应。

保亭县《安全生产“十四五”规划》核心指标

序号	指标内容	“十三五”数据	“十四五”目标值	“十四五”目标数据	指标性质
1	生产安全事故死亡人数	14 人	下降 15%	12 人	约束指标
2	重特大事故起数	0 起	0 起	0 起	约束指标
3	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	5.56%	下降 35%	3.61%	约束指标
4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡人数	2.68 人	下降 25%	2.01 人	约束指标

备注：

※亿元 GDP 生产安全事故死亡率是指全县各类安全生产事故死亡人数与创造 1 亿元 GDP 因工伤事故造成的死亡人数的比值。

※工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡人数是指工矿商贸生产安全事故死亡人数与每十万工矿商贸从业人数的比值。

三、主要任务

（一）完善安全生产责任体系

1. 落实党委政府安全生产领导责任。加快实现县、乡镇（场、居）安全生产全覆盖。坚决落实各级党委（党组）、政府“党政同责、一岗双责、失职追责”。认真落实《保亭黎族苗族自治县安全生产工作责任目标考核管理办法》，明确并实施县安委会成员单位安全生产职责规定。根据省政府安全生产考核要求，进一步改进责任目标考核机制，改进控制指标体系。充分发挥各级党委（党组）在推动安全发展过程中总揽全局、协调各方的领导核心作用，督促政府和部门贯彻落实上级党委、政府对安全生产工作的要求。县、乡政府把安全生产工作摆在更加突出的位置，定期和不定期研究安全生产工作，每季度召开一次安全生产专题会议，督促各有关职能部门落实安全生产责任。

2. 完善安全监管责任体系。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”的原则以及《地方党政领导干部安全生产责任制规定》的要求，厘清安全生产监管职责边界，制定并公布安全生产权责清单，进一步明确党政部门安全监管职责分工，严防失控漏管，细化履职行为规范，推动安全监管规范化标准化。构建适应我县发展趋势的安全监管职责动态调整机制，及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任，消除监管盲区和漏洞。通过巡查、考核、督办、通报、约谈等监督机制，促进安全生产责任制落实。

3. 落实企业安全生产主体责任。完善形成以落实企业主要负责人安全责任为重点的企业安全生产主体责任体系。加强安全考

核，落实全员安全生产责任制。深入推进企业安全标准化、双重预防机制建设，推动企业健全安全生产管理制度，夯实企业安全生产基础。建立企业安全生产主体责任落实的惩罚性惩戒机制，全面推行生产经营单位安全生产主体责任承诺公示制度，督促生产经营单位加强全员全过程全方位安全管理。

4. 强化安全生产综合监管。县应急管理部门要依法对本地区安全生产工作实施综合监管，加强对同级行业管理部门和下级政府安全生产工作的组织、监督、指导、协调，严格落实安全生产考核评估、通报约谈、警示督办等制度，督促落实安全生产责任。

（二）完善双重预防机制建设

1. 建立健全风险分级管控机制。坚持从源头上加强治理，建立安全风险评估制度，对城乡规划、产业发展规划、重大工程项目实施重大安全风险“一票否决”，修订完善安全设防标准。按照城市风险管控要求，建立城市安全风险辨识、评估、预警、分级管控及协同治理制度。持续深入开展全县风险评估，全面摸清各类存量及新增风险点、危险源底数，开展核查评定，加强风险动态监测预警，形成全县安全风险分布电子地图。打好风险管控组合拳，精准实施道路交通、城镇消防、居民用电用气等存量风险管控措施，科学研判管控旅游新业态等增量风险，强化建筑工地等领域变量风险应急救援与处置能力应对举措，实现存量、增量、变量风险的精细化管控。加强对新产业、新业态以及新技术、新材料、新工艺的风险评估和动态管控。推动企业定期开展安全风险评估和危害辨识，针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位等，加强动态分级管理，落实风险防控措施，实现可防可控。

2. 完善隐患排查治理机制。督促企业围绕风险查找隐患，建立健全以风险辨识管控为基础的隐患排查治理制度，制定符合实际的隐患排查治理清单。完善隐患排查、治理、记录、通报、报告等重点环节的程序、方法和标准，明确和细化隐患排查的事项、内容和频次，并将责任逐一分解落实，推动全员参与自主排查隐患。负有安全生产监督管理职责的部门和乡镇（场、居）针对风险评估结果，结合监管实际，制定科学合理的监督检查计划，实施差异化、精准化监管。重点对存在重大风险的场所、环节、部位开展隐患排查，对重大隐患实行挂牌督办制度。督促企业开展自查自报工作，严格落实事故隐患治理责任、措施、资金、时限、应急预案“五到位”要求，实现隐患排查治理的闭环管理。

（三）强化安全风险防控能力

1. 严格安全生产准入。严格高危行业领域企业安全准入条件和最低生产经营规模标准，加强重点监管行业领域建设项目安全评估审查。强制淘汰不符合安全标准的工艺技术装备和材料。严格落实建设项目安全设施“三同时”制度，依法实施新材料、新工艺、新业态安全性审查。

2. 强化行业领域风险管控。强力推进产业安全生产转型升级，督促建筑施工、消防、旅游等重点行业和漫水桥、道路交通等事故多发领域安全整治，建立完善各行业领域企业安全风险评估制度，定期开展安全风险辨识、分析和评估。实行重点监管行业领域风险隐患清单化管理、防控体系项目化建设。持续深化烟花爆竹经营、危险化学品、燃气隐患治理排查，严防各类生产安全事故。打好风险管控组合拳，精准实施旅游景区、商场、超市等人

员密集场所及大型文体活动踩踏事故、特种设备安全事故等存量风险管控措施，科学研判管控新能源充电桩、景区新增高危游乐设施等增量风险，强化建设施工、道路交通等领域变量风险应急救援与处置能力应对举措，实现存量、增量、变量风险的精细化管控。

3. 健全完善企业安全隐患排查治理机制。引导企业建立健全以风险辨识管控为基础的隐患排查治理制度及安全生产风险报告制度，完善隐患排查、治理、记录、通报、报告等重点环节的程序、方法和标准，推动全员参与自主排查隐患。推进企业按照有关行业重大事故隐患判定标准，制定并实施严格的隐患治理方案，做到责任、措施、资金、时限和预案“五到位”，实现闭环管理。

（四）强化重点行业领域专项整治

严格按照县安委会关于《保亭黎族苗族自治县安全生产专项整治三年行动计划》的要求，结合《保亭黎族苗族自治县危险化学品安全提升行动实施方案（2020-2022年）》，用三年时间对道路交通、危险化学品、公共消防、建筑施工、烟花爆竹、旅游安全、特种设备、非煤矿山、学校学生安全、涉水涉电、燃气安全等重点行业领域开展全县安全生产专项整治。进一步完善安全生产监管制度，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，形成长效机制。

1. 道路交通安全。全面排查公路、国省道的桥梁、隧道、边坡、急弯陡坡、长纵坡、临边临水临崖临村镇安全风险和事故隐患。针对风险和隐患桥、隧、点、段，制定完善整治提升计划，实现重大隐患存量清零。强化“两客一危一货一面”^⑤、公交车、

其他货运车辆以及电动自行车等重点车辆安全监管。加强部门协同配合和信息共享，坚决清查“黑服务区”“黑站点”“黑企业”“黑车”。推动公交车安装驾驶区隔离设施。加强危险货物道路运输安全管理，重点整治常压液体危险货物不合规罐车、非法夹带运输等违法违规行为。推进实施危险货物道路运输电子运单管理，实现对危险货物道路运输车辆、货物、运输线路、货物装卸全链条和全流程监管。加强客货运企业监管，严厉打击变相挂靠、以包代管、包而不管、营运客车和驾驶员脱管等突出问题。紧盯客货车驾驶员、公交车司机、危险品运输人员等重点人员，严控“问题”驾驶人员驾驶车辆。重点加强全县道路交通设施隐患整治，组织各乡镇（场、居）在全面评估本辖区道路交通安全现状风险的基础上，通过微提升、微改造，全面排查治理道路交通安全设施及其规划存在的安全隐患，进一步夯实全县道路交通安全基础。进一步加大慢行系统规划建设，大力推进“机非分离”，全力遏制和根本扭转涉电动自行车交通事故多发态势。

道路交通安全专项整治由县公安局、县交通运输局牵头负责，县应急管理局、县综合行政执法局、县旅游和文化广电体育局、县教育局、保亭公路分局等部门（单位）及各乡镇（场、居）配合。

2. 危险化学品安全。进一步巩固“十三五”期间危险化学品各类专项整治成效，夯实危险化学品安全生产基础，防控危险化学品重大风险，遏制危险化学品生产安全事故。在全县范围内开展危险化学品企业安全许可“回头看”，按照“一企一策”原则，逐家建立危险化学品企业风险清单，全面开展安全风险排查和隐

患治理。强化危险化学品企业行政审批事中、事后监管，出台科学规范的危险化学品行政审批事中、事后监管制度措施，着力提升危险化学品企业本质安全水平。重点针对危险化学品储存、经营、运输、使用和废弃处置各环节安全监管，严厉打击无证经营、运输危险化学品等违法犯罪行为，倒逼相关危险化学品企业严格落实安全生产主体责任。加强学校实验室危险化学品储存、使用安全监管。加强危险化学品运输、装卸安全监管。各行业主管部门指导督促本行业领域使用危险化学品单位落实安全生产主体责任，提升医院、学校等单位使用危险化学品安全管理水平。

危险化学品安全专项整治由县应急管理局牵头负责，县公安局、县交通运输局、县发展改革委员会、县市场监督管理局、县生态环境局、县综合行政执法局等部门（单位）配合。

3. 公共消防安全。实施打通消防“生命通道”工程。公共建筑及住宅小区按标准对消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理，确保消防车通道畅通。针对高层建筑、大型商业综合体、石油化工、加油加气站等重点场所，制定实施消防安全能力提升方案。大力实施高层公共建筑、地下空间、商场市场、公共娱乐场所、宗教场所、宾馆饭店、石油化工等重点场所消防安全达标活动，实现重点单位消防安全标准化全覆盖。坚持精准治理，紧盯高层建筑、地下车库、电动车充电、“三合一”^⑥等重点场所和薄弱环节，分阶段集中开展排查整治，全面落实差异化风险管控措施。积极推广应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术，推动建设基层消防网格信息化管理平台。建设消防科普体验馆，并实现常态化开放，依托小型消防站建立社

区微体验点，实现全民全覆盖培训。加快推进电气安全动态监测设备、独立式烟感报警器和简易喷淋等产品的推广安装进度。开展电动自行车消防安全整治，持续加大对违规进楼入户充电、“飞线”充电等违法违规行为的查处力度。

公共消防安全专项整治由县消防救援大队牵头负责，县公安局、县发展改革委员会、县住房和城乡建设局、县旅游和文化广电体育局、县综合行政执法局等部门及各乡镇（场、居）配合。

4. 建筑施工安全。加强对建设工程的安全监督管理，严格执行建筑施工企业安全生产许可证制度、建筑施工“三类人员”^⑦考核制度和安全设施“三同时”^⑧审查制度，以防触电、防机械伤害、防坍塌、防高处坠落、中毒窒息、特种设备事故为重点，规范作业人员的操作行为，严厉打击建设领域的安全生产非法违法行为。以重大危险分部分项工程专项整治为重点，突出隧道施工、深基坑、起重机、脚手架、高支模等建筑施工安全重点环节、部位的隐患排查治理，依法严惩抢进度、赶工期、盲目招工、无证上岗等重大违法违规行为，严格落实恶劣天气停工要求，有力遏制事故多发势头，严防群死群伤事故发生。强力推行高处作业防护标准化、定型化、工具，严格落实高处作业管理人员带班作业等管理制度。严格落实实名制安全教育培训，对全县建筑施工领域从业人员开展全覆盖培训教育。

近年来，国内接连发生了多起自建房坍塌事故，造成了重大人员伤亡及财产损失，要深刻吸取“8·29”山西临汾饭店坍塌事故、“4·29”湖南长沙自建房坍塌事故教训，举一反三，切实做好全县范围内自建房安全隐患排查整治工作，坚决防止类似事故

的发生。

建筑施工安全专项整治由县住房和城乡建设局牵头负责，县应急管理局、县市场监督管理局、县公安局、县消防救援大队、县综合行政执法局、县发展改革委员会等部门（单位）及各乡镇（场、居）配合。

自建房安全隐患排查整治工作的牵头单位和责任单位参照《保亭黎族苗族自治县自建房安全隐患排查整治工作方案》（保安委〔2022〕8号）进行分工配合。

5. 烟花爆竹安全。严格管控烟花爆竹的储存、运输、销售、燃放等环节，建立健全烟花爆竹批发单位、零售网点的安全责任制和管理制度，明确并细化应对措施。依法规范烟花爆竹经营许可、运输配送和定点销售行为，实行合理的烟花爆竹零售布点和特殊时期、重点地区集中销售制度。强化烟花爆竹及具有爆炸性的半成品、原材料的运输管理，严禁违规和超载运输。

烟花爆竹安全专项整治由县应急管理局牵头负责，县公安局、县生态环境局、县综合行政执法局等部门（单位）及各乡镇（场、居）配合

6. 旅游和文化行业安全。以景区、酒店宾馆、旅行社、娱乐场所、网吧等旅文企业安全隐患排查整治为重点，组织开展旅游和文化行业安全生产专项整治，通过企业自查自改、委托安全机构检查和积极组织联合相关职能部门等多种方式，重点对企业的安全管理制度、特种设备安全、酒店安全、新业态项目安全、运营安全等进行检查，及时排查安全隐患，打击未经审批擅自经营高危性体育项目等各类安全违法违规行爲，切实维护我县旅游和

文化行业安全工作，提升全县旅游和文化形象。

旅游和文化行业安全专项整治由县旅游和文化广电体育局、县综合行政执法局牵头负责，县市场监督管理局、县公安局、县应急管理局、县交通运输局、县消防救援大队等部门（单位）及各乡镇（场、居）配合。

7. 特种设备安全。建立健全特种设备工作责任落实机制，优化协调机制，明确职责分工，完善监管体系。规范特种设备行政许可、风险评估和检验检测工作，提高特种设备产品安全性能和检验检测能力。重点开展锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、大型游乐设施等特种设备专项整治工作，推进实施风险隐患治理挂牌督办制度。健全落实特种设备相关企业安全生产主体责任，督促特种设备生产、经营、使用单位严格落实法律法规、国家和地方标准或者行业标准规定，开展特种设备隐患排查治理和风险管控工作。

特种设备安全专项整治由县市场监督管理局牵头负责，县公安局、县应急管理局、县综合行政执法局等部门（单位）配合。

8. 非煤矿山安全。提高非煤矿山安全准入门槛，从源头上保障非煤矿山安全生产条件。深入开展非煤矿山事故隐患和职业病危害排查治理工作，分类实施露天矿山高陡边坡专项整治，对超层越界、不分层分台阶开采、无证开采、一证多主体开采等违法行为依法查处，重点防范爆炸、坍塌、高处坠落等事故。推进非煤矿山开采先进工艺技术改造升级，积极推进铲、装、运机械化、自动化、信息化改造建设。

非煤矿山安全专项整治由县应急管理局牵头负责，县自然资

源和规划局、县市场监督管理局、县生态环境局、县综合行政执法局等部门（单位）及各乡镇（场、居）配合。

9. 学校学生安全。强化校园食品、卫生消防、交通安全工作，开展安全风险排查工作，进一步落实校园安全责任。开展校车安全专项整治和交通安全检查，责令未取得校车标识的校车一律停止接送学生。加强对全县中小學生及家长开展防溺水、交通安全、防火防电等安全宣传教育，增加学生安全意识，降低意外发生率。

学校学生安全专项整治由县教育局牵头负责，县应急管理局、县公安局、县交通运输局、县消防救援大队、各中小學校等部门（单位）及各乡镇（场、居）配合。

10. 涉水涉电安全。

涉水安全：按照《加强涉海涉水游泳安全防范工作的十条措施》（琼府办函〔2022〕57号）文件要求，一是加强组织领导。把群众涉水游泳安全防范工作纳入安全管理重要内容，定期分析研判形势、统筹力量资源，形成齐抓共管合力。二是强化行业监管。县旅文局要认真落实“三管三必须”要求，加强对涉水旅游景区景点、宾馆酒店、乡村民宿的管理，摸清安全风险，加强督促检查。县水务局要指导乡镇（街道）将涉水安全管控纳入日常工作内容。三是深化隐患排查。对本辖区水库等风险隐患底数开展一次全面摸排，列出详细清单，分门别类建档入库。尤其是要对群众习惯性下水游泳或已发过溺亡事件的区域，就责任制落实、警示标志设置、救援装备人员配备等开展经常性排查，及时消除隐患。四是加密巡查检查。加大日常巡查力度，特别是重大节假日、敏感时间节点增加巡逻频次和时间。五是做细宣传教育。要加大

游泳安全宣传，在重点涉水区域尤其是农村区域设立安全警示牌，并加强检查确保完好。县旅文局要强化涉水游泳景区景点、宾馆酒店、乡村民宿的游泳安全提示和引导。政府、学校和家庭应加强对未成年人的游泳安全教育，提升未成年人的游泳安全意识，提高其自救、互救能力。六是配强救援力量。组建救援队伍，组织开展专业化培训，普及防灾避险、急救技能等应急处置知识，参与突发事件的抢险救援。七是善用警示惩戒。巡逻巡查人员对于罔顾禁令警示，私自下水的人员，耐心说服劝阻，劝阻无效的，要及时将情况上报，政府采取典型案例通报、媒体曝光等手段，警诫其他试图以身涉险者。八是落实经费保障。在值班值守、日常巡查、应急培训、无人机巡查、野外视频监测、救援装备配备等方面，财政部门予以资金保障，确保各项工作正常开展、各类设施设备正常运行。

涉水安全由县农业农村局（县水务局）、县旅文局牵头负责，县应急管理局、县公安局、县消防救援大队、县综合行政执法局等部门（单位）及乡镇（场、居）配合。

涉电安全：按照《保亭县涉电安全专项整治三年行动方案》（保安委〔2022〕4号）《保亭县槟榔树等高杆树障隐患清理攻坚方案》（保安委办〔2022〕33号）工作部署，一是压实涉电公共安全隐患排查治理责任；二是开展充电设施安全隐患整治；三是开展公共场所涉电安全隐患排查整治；四是开展城中村、三线交叉涉电安全隐患整治；五是开展重点用户用电安全隐患整治；六是开展槟榔树等高杆树涉电安全隐患整治，做好10kV电力线路保护区内紧急树障隐患范围（10kV电力线路导线两侧水平距离各1.5

米)的槟榔树等高杆植物的清理、砍伐工作;七是开展地下空间涉电安全隐患整治;八是完善涉电安全管理制度体系;九是健全涉电公共安全长效机制;十是加大涉电公共安全宣传力度。

涉电安全专项整治中各项工作的牵头单位和责任单位参照《保亭县涉电安全专项整治三年行动方案》(保安委〔2022〕4号)《保亭县槟榔树等高杆树障隐患清理攻坚方案》(保安委办〔2022〕33号)进行分工配合。

11.燃气安全。深刻吸取湖北十堰“6·13”、辽宁大连“9·10”、辽宁沈阳“10·21”燃气爆炸事故教训,开展燃气安全隐患常态化排查工作。做好城镇燃气管道的规划和监管工作,切实加强管道施工和城镇路面改造、开挖的监管工作,杜绝燃气管道爆裂、爆炸事故。推进城镇燃气管道普查,建立和完善燃气管道管理信息系统。加强燃气管道安全保护,进一步落实燃气管道安全保护职责,深入开展燃气管道检测检验。强化城镇燃气管道安全隐患排查和专项治理,加大对违章施工开挖破坏燃气管道等违法违规行为的打击查处力度。燃气公司要全面开展自查自检,建立安全检查台账,对自检中发现的隐患要坚持第一时间上报、快速规范处置。

对全县液化气站、气瓶充装单位开展地毯式排查,严厉打击液化气非法倒气行为,坚决查处对检测检验不合格气瓶进行充气的充装站。

燃气安全专项整治由县住房和城乡建设局牵头,县应急管理局、县公安局、县市场监督管理局、县消防救援大队、县综合行政执法局等部门(单位)及各乡镇(场、居)配合。

（五）加强监管执法能力建设

1. 完善监管执法机制。持续深化“放管服”改革，取消、减少、下放有关安全生产事前审批事项，把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来。落实权责清单和负面清单制度。健全制度化监管规则，完善企业安全生产监管分级分类标准，实施差异化监管制度。着重引进具有化工、法律、地质工程、安全工程等相应学科背景和一定实践经验的专业人员，提高安全监管执法岗位招录比例，逐步实现监管执法队伍年轻化、专业化。

2. 提升监管执法效能。加强安全生产执法力度，综合运用联动执法、顶格处罚、失信惩戒、公开曝光等手段，依法严惩违法违规行为。创新安全执法方式，推行在线审批、数字化监管和线上安全培训、远程技术服务，分区分类开展安全监管工作。深入推进“互联网+监管”，大力推行移动执法、远程执法。加强安全生产网格化建设，夯实执法基础。探索建立重点监管清单制度，严格控制重点监管事项数量，规范重点监管程序，并筛选确定重点监管的生产经营单位，实行跟踪监管、直接指导。

（六）健全安全生产保障体系

1. 完善安全生产资金保障机制。“十四五”期间，完善落实专项安全技术措施经费管理办法，且专项安全技术措施经费每年以一定比例递增，以适应经济社会发展和固定资产投资增速。加大安全生产领域技术革新、安全管理提升和本质安全提升方面的奖励力度。

2. 完善安全监管人才保障机制。根据《保亭黎族苗族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲

要》制定并实施各类型企业安全监管复合型人才培养计划和行业专业技术人员素质能力提升行动，加强安全监管专业队伍建设。健全安全监管人员能力提升、考核培训、轮岗交流和职业晋升机制。建立符合应急管理和应急救援职业特点的工资待遇保障机制，完善职业津贴和值班补贴等特殊政策。“十四五”末，建立起满足我县行业发展需求的安全人才库。

3. 完善社会保障机制。全面推行安全生产责任保险制度，积极引入专业技术强、社会信誉好的第三方安全技术服务机构，助力我县安全生产事业发展。实行政府引导、社会参与的机制，共同推动安全生产领域项目建设工作。

4. 加强安全生产标准化体系建设。着力打造风险分级管控、隐患排查治理、安全标准化“三位一体”的安全生产体系，力争“十四五”末实现规模以上工贸企业标准化达标 100%，微小企业安全生产标准化达标 100%。

5. 完善生产安全应急保障机制。建立安全生产应急救援联动机制，重点打造乡镇消防应急救援队伍，大力培育社会救援力量和志愿者队伍，加强应急救援队伍的专业装备配备，每年至少开展一次综合应急演练。

（七）提升应急救援处置效能

1. 开展应急资源调查评估。强化应急管理部门牵头抓总、综合协调、会商会办职能，充分发挥各有关部门的专业优势，开展应急资源和能力调查，建立应急资源情况基本数据库，整合应急资源，形成良性互动。

2. 完善预案体系建设。深入开展县、乡政府、行业和企业应

急预案编制修订工作，督促应急预案编制单位向负有安全生产监督管理职责的部门备案，实现应急预案的全覆盖。督促生产经营单位按照相关法律法规要求定期开展应急演练，加强对企业重点岗位、重点部位现场应急处置方案实操性监督检查。统筹推进应急预案数字化建设，完善预案管理及响应机制，建立应急准备能力评估和专家技术咨询制度。加强政府、行业、企业间预案衔接与联动，组织开展政企联合、社企联动、多部门协作等形式的应急演练。

3. 加强应急救援能力建设。健全我县与周边市县的联合救援机制，完善应急救援体系，加强航空应急救援能力。加快构建立体化、全覆盖、互联互通的应急指挥信息平台，强化各级应急救援机构与事故现场的远程通信指挥保障，实现应急救援队伍、物资、装备的动态化管理与调度。

（八）提升科学技术支撑能力

加强安全科技成果引进，继续推进科技兴安、促安、保安工程。建立地方与企业多层次的安全科技基础条件共享与科研成果转化推广机制。加快安全科技成果转化、推广和应用步伐。鼓励和引导企业研发并采用先进适用的安全技术和产品，加快安全生产适用技术和装备以及新技术、新工艺、新标准的推广应用。完善应急指挥平台功能，提升监测预警与风险识别、信息收集与灾情统计、趋势分析与综合研判、指挥调度与辅助决策、情景模拟与总结评估等技术支撑能力。对已有的应急平台进行整合、优化。

完善重大风险防控专家库，为全省事故灾难风险防控工作提供决策咨询和技术支撑。加快事故灾难领域领军人才的引进力度。

四、重点工程

（一）隐患排查治理提升工程

按照城市风险管控要求，建立城市安全风险辨识、评估、预警、分级管控及协同治理制度。持续深入开展全县安全风险隐患排查，全面摸清各类存量及新增风险点、危险源底数，开展核查评定，加强风险动态监测预警，形成全县安全风险分布电子地图。实施全县安全生产专项整治三年行动，对危险化学品、非煤矿山、道路运输、城乡建设、管道燃气、旅游景区等安全生产领域进行专项整治，深化源头治理、系统治理、依法治理和综合治理，不断健全完善责任体系、制度成果、管理办法、重点工作和工作机制，着力实现“从根本上消除事故隐患”。

（二）安全生产信息化能力提升工程

1. 危险化学品一体化监管系统建设项目。建设危险化学品一体化监管系统，推行以电子标签、电子台账、危险化学品分级分类综合数据库为支撑的一体化监管模式，对危险化学品生产、经营、储存、运输、使用、废弃处置等各个环节流向和流量进行有效监管。对重点风险源的风险评估、外部影响范围、防护层管控、状态查询、异常预警等信息动态更新并接入系统，实现防护状态监控、失效预警和信息分享。

2. “智慧工地”一体化信息系统建设项目。以移动互联网、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术为核心，全面建设“智慧工地”一体化信息系统，将现有独立的工人实名制监控系统、塔吊监控系统、预拌混凝土搅拌站监控系统充分整合，提升建筑工程风险隐患排查的准确性、高效性。

3. 应急管理综合应用平台建设项目。依托省应急管理综合应用平台，按照“1+2+3+N”技术构架，建设“1个平台”，提供统一的业务支撑、数据支撑和安全支撑，统一集成各类业务应用系统，“2张网络”（应急感知网络与应急通信网络），“3个中心”（应急指挥中心、应急监测预警中心、应急大数据支撑中心）和“N个应用”。逐步接入危险化学品一体化监管系统、“智慧工地”一体化信息系统、交通运输指挥系统、全域旅游监管平台、特种设备监管平台等行业监管系统，提升综合监管、监测预警、信息共享、指挥调度的效率。结合我县、乡镇（场、居）具体需求，优化调整应急管理综合应用平台及N个应用的信息调取权限，提升基层在突发事件产生时的响应速度。

（三）安全生产基层监管能力提升工程

加大我县、乡镇（场、居）两级安全生产监管人员、专业装备、专项资金的投入。结合县、乡镇（场、居）两级具体工作，构建安全生产监管工作任务清单，设计配套细项考评指标，大力推广“六网建设”，健全完善组织责任网、风险防控网、抢险救援网、恢复处置网、运行保障网和信息数字网。全面开展安全生产监管与综合执法规范建设，推动县、乡政府部门、企业、社区安全生产风险管控标准化建设。建立健全基层安全生产监管人员“企业承包”制度和“吹哨人”制度，逐步实现全县安全生产网格化精细化管理。建立基层安全生产监管人员教育培训体系，鼓励基层安全生产人员企业轮岗，推动提升基层人员的专业能力和水平。

按国家统一规定，完善安全生产行政执法队伍装备配备。统

筹规划装备配备计划，更换配置一批个体防护、执法保障、执法过程、测量侦检等通用装备。建立健全执法装备的使用、维护、报废、更新等相关管理制度，加强对执法装备的使用和管理，增强执法装备保障能力。

（四）安全生产应急救援队伍强化建设工程

加强应急救援队伍建设，多举措加强综合性救援力量建设，发挥好各方面力量作用。整合现有应急救援队伍资源，推动应急救援队伍力量向一线布局、向基层布局。依托公安、消防、地震等部门，着力强化基层应急救援队伍建设。根据实际需要，推进乡镇（场、居）防汛抗旱、地质灾害、矿山救援、森林消防、医疗防疫、危险化学品企业、大型仓库（基地）、环境污染监测、地震、通信等专业应急救援队伍建设；加强配备专业设备，提升培训演练水平，提高整体应急救援水平。鼓励社会力量参与应急救援服务，提高应急处置和协同救援能力。

重点对现有专业队伍进行布局调整和装备补充更新，建设形成了以公安、消防、医疗救护等为骨干的突击力量，以防汛抗旱、抗震救灾、消防、医疗救护等专业队伍为基本力量的专业应急救援队伍体系。

（五）安全发展与韧性城市示范建设工程

对照国家和省安全发展示范城市标准，提升我县风险源头治理、风险防控、监督管理、保障能力和应急救援综合水平。以试点市县为标准，推动建成与高水平高质量海南自由贸易港相匹配的国家级安全发展与韧性示范城市。推动我县综合性安全生产、防灾减灾与应急体验馆、培训中心、产品服务中心、技术推广中

心和示范社区的建设，引领全县安全发展与韧性城市达标创建工作。

五、保障措施

（一）加强组织领导

规划的编制和实施应坚持党的领导，充分发挥党组织在安全生产工作中总揽全局、协调各方的政治优势，提供组织和人才保证的组织优势，保证安全生产的方针政策正确制定和执行的制度优势，密切联系群众的沟通优势。各乡镇（场、居）、各有关部门要把安全生产纳入国民经济和社会发展规划、社会综合发展统计指标体系及各类财政投资计划，做到与经济社会发展同步规划、统一部署、协调推进。各乡镇（场、居）、各有关部门是本规划实施的责任主体，要制定规划实施方案，明确职责分工，逐级分解落实规划主要任务、重点工程以及政策措施和目标，确保按期完成规划任务。

（二）强化政策资金保障

统筹谋划安全生产规章制度，着力破解影响安全发展的重点难点。健全与经济社会发展相适应的安全生产投入保障机制，建立政府、企业和社会相结合的安全投入机制。争取全县安全生产预防及应急专项资金支持，加大县财政对安全生产投入的引导和带动作用。强化政府财政统筹力度，保障规划实施经费投入。完善淘汰落后和化解过剩产能及不具备安全生产条件企业整顿关闭政策。建立多元化的安全投入机制，支持和促进企业加大安全生产技术投入，淘汰落后工艺和技术、设备。健全企业安全生产费用提取与使用管理制度，建立企业安全生产责任保险机制。落实安全科技研发投融资、安全产业扶持、安全装备自主创新等财税政策。制定落实应急救援社会化有偿服务、应急物资装备征用补

偿、应急救援人员人身安全保险、伤亡抚恤和褒奖等政策。

（三）加强应急管理人才保障

紧密结合安全生产发展战略，统揽全局抓好各类人才队伍建设。强化基层灾害信息员、社会救援力量、志愿者等队伍建设。加强科学研究，培养安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工程技术、抢险救灾等方面专业人才，全方位、多层次的开展专业人才教育培训，扩充人才队伍数量，优化人才队伍结构，提高人才队伍素质，形成一支能应对不同灾种，满足安全生产、防灾减灾救灾、应急管理需要，结构合理、素质优良、专业过硬的人才队伍。

（四）健全推进机制

各乡镇（场、居）、各有关部门要做好区域规划、部门规划与本规划的衔接，确保规划目标一致、任务统一、工程同步、政策配套，推动规划实施的整体性。明确各相关部门在规划推进中的任务分工。县应急管理局要充分发挥安全生产委员会办公室的作用，促进乡镇（场、居）和部门间协同联动，协调解决规划实施中跨部门、跨行业的重大问题，加强规划实施的统筹协调，指导、协调、监督、检查。县发改委、财政等部门要研究制定有利于安全生产的产业规定、财税和投资意见。加大企业安全技术改造政策扶持。加强对安全生产关键技术和装备研发、使用与示范引领支持。要强化企业安全生产方面的政策落实。各负有安全监管职能的部门要切实落实“三个必须”和“一岗双责”，承担好规划赋予的重点任务、重点工程。加强督促落实，将把规划落实情况纳入对各乡镇（场、居）、各有关部门重点工作督查事项，定期对各有关部门落实情况进行督查检查，定期公布规划目标指

标、主要任务的实施进展情况。

（五）强化考核评估

制定全县规划实施考核办法及执行评价指标体系，加强对规划实施进展情况的动态监测和跟踪分析。各乡镇（场、居）和各部门要切实履行职责，做到责任有主体、投入有渠道、任务有保障，确保规划确定各项任务和措施的落实。健全规划实施社会监督机制，鼓励社会公众积极参与规划执行评议。2023年县委办将开展规划中期评估，根据评估结果，及时对规划范围、主要目标、重点任务进行动态调整，优化政策措施和实施方案。在2025年将对规划最终实施情况进行评估并向社会公布。评估考核结果作为县委、县政府考核各乡镇（场、居）、各部门绩效的重要依据。

六、附件

（一）保亭黎族苗族自治县产业基本情况

2021 年，全县生产总值实现 63.16 亿元，同比增长 6.8%（按可比价计算）。分产业来看，第一产业实现 22.4 亿元，增长 3.3%；第二产业实现 6.39 亿元，增长 10.2%，第三产业实现 34.37 亿元，增长 8.4%。三次产业结构：35.5:10.1:54.4。

面对疫情对旅游的冲击，2021 年旅文部门联合全县 A 级旅游景区，推出“保亭旅游年卡”，推出乡村田园观光、康养、户外探索等多主题的旅游路线，满足不同层次旅游消费者的需求。全年全县累计接待游客量 307.2 万人次，增长 119.2%；旅游综合收入 17.32 亿元，增长 50.6%。从景区接待游客情况来看，呀诺达景区累计接待游客 77.46 万人次，同比下降 9.3%；槟榔谷景区 60.45 万人次，增长 19.6%；七仙岭景区累计接待游客 9.37 万人次，增长 45.5%。

（二）重点监管行业（领域）基本情况

保亭县地区重点监管的行业（领域）共涉及危险化学品、燃气、烟花爆竹、民爆器材、非煤矿山、建筑施工、交通运输、旅游、消防、特种设备等九大类：

1. 保亭县危险化学品涉及储存、经营、使用等环节，主要监管部门为应急管理局、行业主管部门。保亭县目前共有 7 家加油（加气）站，危险化学品存储（罐区）16 处，均为埋地储罐方式存储，占地面积为 14379 平方米，最大存储量为 502 立方米，日常存储量为 375 立方米，从业人员 59 人，主要危险因素为燃烧、爆炸、泄漏。2 家工业用气，均为仓库瓶装方式存储，占地面积为 200 平方米，最大存储量为 920 瓶，日常存储量为 300 瓶，从业人

员 7 人，主要危险因素为燃烧、爆炸。

2. 保亭县燃气主要涉及、经营、输送配送、使用、燃气具生产销售环节，监管部门为住建、发改和市监部门，负责综合监督管理全县燃气经营、使用企业的安全生产综合监管工作。目前，有 3 家供气站，均为地埋罐储罐方式存储，占地面积为 13078 平方米，最大存储量为 48 吨，日常存储量为 42 吨，从业人员 22 人，主要危险因素为燃烧、爆炸、泄漏。1 家燃气储配站，为东门燃气储配站，总用地面积为 11179.99 平方米，约合 16.77 亩，液化石油气：设置 2 台 50 立方米液化石油气地下储罐，1 台 5 立方米地下残液罐，储罐总容积为 105 立方米，日灌瓶量不大于 700 瓶。压缩天然气：气瓶车将压缩天然气转运至站内进行卸气，通过 CNG 整体撬减压、加热、计量并加臭后供应市政管网。液化天然气：设置 4 台 50 立方米液化天然气储罐，总容积为 200 立方米。液化天然气汽车进入站内后，依靠卸车增压器使槽车与 LNG 储罐之间形成一定的压差，将液化天然气卸入储罐。通过储罐增压器增压将储罐内的 LNG 送到 LNG 空温式气化器中气化，再经过调压、计量和加臭后进入出站天然气总管，供用户使用。目前从业人员 8 人，主要危险因素燃烧、爆炸、泄漏。

3. 保亭县烟花爆竹行业监管主要涉及储存、零售等环节，监管部门为保亭县应急管理局和公安部门，负责综合监督管理全县烟花爆竹生产、经营、储存企业的安全生产综合监管工作。目前，地区涉及烟花爆竹储存单位 1 家，还有一些零星的小型销售门店。

（1）烟花爆竹存储仓库：垛堆方式存储，占地面积为 9332 平方米，库房面积 1580 平方米，最大存储量为 22000 千克，日常存储量为 9000 千克，从业人员 9 人，主要危险因素为燃烧。

(2)民用爆破物品存储仓库:共1家均为仓库垛堆方式存储,占地面积为5000平方米,最大存储量为炸药9.8吨,雷管2万发,日常存储量为视情况而定,从业人员16人,主要危险因素为爆炸。

4.保亭县非煤矿山行业监管主要包括开采、运输、储存、销售等环节,监管部门为县应急管理局和县自然资源和规划局,主要负责企业安全生产准入管理责任和整体监管,负责综合监督管理全县非煤矿山企业开采、运输企业的安全生产工作。目前,本地区涉及非煤矿山正常开采运行企业共有2家,分别是保亭新星德旺石料有限公司、海南保亭荣华实业有限公司。

5.保亭县建筑行业监管部门为住房和城乡建设局,主要负责地区施工工地和建筑企业的行业监督管理工作。

6.保亭县交通运输行业涉及陆上交通,监管部门为交通运输局。负责全县道路客货运输市场的综合监管工作。道路客运企业3家(海汽公司1家,县内客运企业1家,公交公司1家);海南海汽运输集团有限公司保亭分公司共有27台班线客车,10条线路(其中:县际班线3条,车辆4辆;市际班线7条,车辆23辆);共有巡游出租车30台;保亭县汽车运输公司共有29台车。12条线路(其中:城乡线路11条,车辆23台;城乡公交线路1条,车辆6台);新国线集团(保亭)运输有限公司共有68台车。(其中:城市公交线路18条,车辆33台;微公交车辆35台)。

7.保亭县旅游涉及交通、游览、住宿、餐饮、购物、文娱等六个环节,主要监管部门为县旅文局、县公安局。

8.保亭县消防安全重点监管的对象包括酒店、餐饮店、景区、酒吧等人员密集场所和购物中心、超市等易发生火灾事故的商贸企业。主要监管部门为县公安局和县消防救援大队。

9. 保亭县特种设备主要包括起锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、大型游乐设施等。主要监管部门为县市场监督管理局。

10. 安全监管机构情况

保亭县安全生产综合监管为县应急管理局，各行业主管部门负责本行业的监督管理。

（三）保亭县安全生产特点

保亭县的安全生产状况呈现出以下几个特点。

1. 旅游景点，易引起各类突发事件

保亭是世界唯一的既有热带雨林，又有天然温泉的地方。保亭有两个著名的 5A 级旅游景区：呀诺达热带雨林文化旅游区和甘什岭槟榔谷原生态黎苗文化旅游区，同时还有七仙岭温泉国家森林公园，游客量大幅增加。保亭旅游特点有登山探险，温泉度假。陆上大中型游乐设施多，餐饮业发达，宾馆集中分布，人员密集场所点多面广。设施维修或更新不及时或缺乏有效的安全管理或疏散，都容易引起踩踏，或造成群死群伤事件。

2. 客流量大、货运集中，交通事故频发

目前保亭与岛内各地的运输仍以公路运输方式为主，以客运为主，货运为辅。道路临崖弯道陡坡较多，道路交通安全监管工作压力大。随着全县经济和旅游业的发展，交通运输量逐年加大。在道路运输方面，农村道路建设相对滞后，安全基础设施配套建设不全，以及城市道路摩托车、电动车非法营运、乱停乱放、驾乘人员不按规定佩戴安全头盔等问题比较突出。

3. 建设项目集中，建筑施工事故时有发生

近年来，随着保亭在国内避寒过冬知名度越来越高，一大批

住宅、酒店、综合设施建设项目如雨后春笋般涌现，建筑施工点多线长面广，建筑施工领域普遍存在着企业主体责任落实不到位、审批手续不全、不严格遵守规章制度，不按施工方案规范施工、违章操作和违反劳动纪律等问题，而现有的安全监管手段跟不上形势发展的需要，容易发生建筑施工坍塌、高处坠落、物体打击和特种设备等生产安全事故。

4. 烟花爆竹销售、存储等存在安全隐患

保亭县烟花爆竹零售店门市规模小，销售比较集中，现场管理混乱，从业人员普遍安全意识不强，存在重大消防隐患。保亭县安全监管部门每年要针对性地开展多次排查，仍有个别门店存在超范围销售和从外县运输烟花爆竹销售。

5. 居民区“三合一”现象普遍，火灾隐患点多面广

保亭县农贸市场、家庭旅馆等人员密集场所、临街铺面、老街旧房等场所房屋老旧，缺乏消防基础设施，许多老城区住宅“三合一”、“多合一”现象普遍存在，居民安全意识较差，给企业职工和居民生命财产安全带来了威胁，也给安全监管部门和消防部门的日常监管工作造成了极大的压力。

6. 企业规模小、基础差，安全监管难度大

保亭县绝大多数企业为小微企业。一方面，企业基础薄弱、技术装备和管理手段落后，从业人员安全意识和技能不高，违章操作、冒险蛮干现象比较普遍，企业存在很大安全隐患。另一方面，企业规模小，安全生产投入不足，加上保亭县缺乏职业危害检测和职业病体检机构，劳动防护用品配备和生产环境不能满足职业健康要求。

（四）名词解释

① 三区三地：指保亭找准在海南自贸港建设中的独特角色、发展定位，着力打造热带雨林温泉康养度假区、高新技术产业培育区、热带特色高效农业示范区、黎苗文化保护传承展示体验地、“绿水青山就是金山银山”实践地、高品质生活宜居地。

② “一本三基四梁八柱”战略框架：“一本”是坚持习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示为根本遵循；“三基”以《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中央 12 号文件）《海南自由贸易港建设总体方案》（中央 8 号文件）《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石；“四梁”以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区（“三区一中心”）为目标定位；“八柱”以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境以及经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

③ 十大支柱产业：即气候康养、雨林度假、运动探险、文化创意、南药开发、热带果蔬、休闲农业、生物科创、智慧经济、总部经济。

④ 新业态：是指基于不同产业间的组合、企业内部价值链和外部产业链环节的分化、融合、行业跨界整合以及嫁接信息及互联网技术所形成的新型企业、商业乃至产业的组织形态。

⑤ “两客一危一货一面”车辆：是指公路客运、旅游客运、危化品运输车、货运车辆及面包车辆。

⑥ “三合一”场所：是指居住与生产、销售的场所相通连的家庭作坊式的场所。

⑦ 建筑施工“三类人员”：指建筑施工企业主要负责人、项

目负责人和专职安全生产管理人员。

⑧安全设施“三同时”：是指建设项目安全设施必须与主体工程同时设计、施工、投入生产和使用。