

中华人民共和国应急管理部

应急救灾〔2023〕31号

关于认真贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神 进一步扎实做好“七下八上”主汛期救灾救助工作的函

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局：

习近平总书记和党中央高度重视救灾救助工作。7月4日，习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示，要求各级党委和政府全面落实防汛救灾主体责任，坚持人民至上、生命至上，守土有责、守土负责、守土尽责，切实把保障人民生命财产安全放到第一位。7月5日至7日，习近平总书记在江苏考察时专门强调，各地区各部门要立足于防大汛、抗大旱、救大灾，提前做好各种应急准备，努力将各类损失降到最低。当前，全国已进入“七下八上”防汛关键期，据气象部门预测，期间我国将呈现旱涝并重局面，特别是当前局部暴雨频繁、台风趋于活跃，城乡内涝、山洪和地质灾害风险隐患依然突出，救灾救助工作面临严峻复杂形势。

为进一步深入贯彻习近平总书记重要指示精神和李强总理等中央领导同志重要批示要求，落实部党委工作部署安

排，指导督促各地扎实做好主汛期救灾救助工作各项应急准备，全力保障受灾群众生命财产安全和基本生活，现就有关工作提醒如下：

一、加强灾害救助预案和机制准备

一是健全完善灾害救助预案体系，结合主汛期灾害形势特点，细化完善灾害救助应急预案和相关方案，及时查缺补漏，确保各类预案方案具有针对性、实用性、可操作性。**二是**督促指导各级具体负责同志熟悉本级救灾响应启动标准和条件，提前分析研判灾情，提前部署响应动作，能够及时提出相关建议和应对措施，该启动响应的坚决果断启动响应。**三是**推动救灾工作关口前移，建立健全灾害救助机制和应急响应联动机制，及时总结前期灾害救助实战演练或桌面推演等经验教训，确保救灾响应有力有序。**四是**制定救灾捐赠工作方案，对组织体系、责任分工和 workflows 等进行明确，与相关部门建立协调联动机制，明确具体联络人员。

二、加强救灾物资储备

一是督促指导各级补充救灾物资储备，满足应对本级Ⅱ级救灾应急响应需要，并适当留有安全冗余，同时结合今年主汛期灾害特点，有针对性地开展储备采购。**二是**加强本地区救灾物资监督管理，对救灾物资品种、数量、规格等进行核对和抽检，确保账实相符、质量良好，要明确专门队伍负责救灾物资的紧急装卸、调运等工作，关键时刻拿得出、调得快、用得上。**三是**及时将本级救灾物资信息录入国家应急资源管理平台并保持更新。**四是**对于保质期短、易腐、易变

质食品等物资，以及大型设备装备类物资，要建立与有关生产、销售企业应急物资保障联动机制。**五是**市级及以下救灾部门要根据灾害风险、灾情研判、预警信息等，提前向灾害高风险和多灾易灾乡镇（街道）前置预置救灾物资，确保受灾群众第一时间得到救助。

三、加强灾情管理和灾害信息员队伍建设准备

一是密切关注雨情、水情、汛情、旱情和灾情，严格落实灾情统计报送主体责任，灾害发生后安排专人负责灾情信息收集和统计报送，初报要快、续报要勤、核报要准，坚决杜绝信息迟报瞒报。**二是**认真做好对下级报送灾情的审核把关，对启动本级救灾应急响应的灾害，及时组织各部门和领域专家，开展灾情核查，重点核查倒损房屋、农作物受灾面积、直接经济损失等指标，检查损失台账是否准确、齐全，并按要求报送灾情核查评估报告。**三是**加强与气象、水利、自然资源、农业、公安、卫健等部门协调联动，对造成人员死亡失踪的灾害事件开展联合调查，发挥专业部门优势，及时做出科学、客观认定，并对重大灾害损失进行联合会商，确保灾情数据口径一致。**四是**及时完善更新灾害信息员数据库，确保灾害信息员在岗在位并能有效发挥作用。

四、加强受灾群众安置救助准备

一是提前检查受灾群众转移和安置救助应急预案方案是否务实管用，确保一旦需要能够高效有序开展受灾群众转移安置。**二是**健全完善受灾群众转移安置网格化管理和分级分片的包保责任制，推动责任体系延伸到最基层。**三是**进一

步完善灾害预警和救灾响应联动机制，强化汛情灾情分析研判，确有需要时提前开放应急避难场所和受灾群众集中安置点，提前做好救灾物资。**四是**建立完善救灾救助领域新闻宣传和舆情应对工作机制，明确宣传内容和重点，积极宣传救灾救助工作成效，细化应对舆情处置措施，加强网络舆情监测，一旦出现相关敏感舆情信息能够及时回应、有效处置。

抗灾救灾事关人民群众生命财产安全，事关经济安全和社会稳定。各地救灾部门要坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，深刻认识做好当前救灾救助工作的特殊重要性，按照部党委工作部署要求，树牢底线思维、极限思维，以时时放心不下的责任感和极端认真负责的担当精神，认真开展对照检查，狠抓各项措施落实，及时补齐短板弱项，全面做好救灾救助各项应急准备，全力以赴保障好受灾群众基本生活，以实际行动和实际效果拥护“两个确立”、做到“两个维护”。各地救灾应急准备工作情况请及时上报，我司将根据灾害风险研判和灾情发展情况，适时开展视频调度，并赴部分重点省份实地督导检查。

应急管理部救灾和物资保障司

2023年7月17日