

县十五届人大六次
会议文件（ ）

关于保亭黎族苗族自治县 2019 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2020 年国民经济和社会发展 计划草案的报告

——2020 年 6 月 29 日在保亭黎族苗族自治县第十五届

人民代表大会第六会议上

保亭黎族苗族自治县发展和改革委员会

各位代表：

受县政府委托，现向大会报告我县 2019 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2020 年国民经济和社会发展计划草案，提
请县十五届人大六次会议审议，并请县政协委员和其他列席人员
提出意见和建议。

一、2019 年国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键
之年，面对复杂多变的外部环境和经济下行压力，县委、县政府
认真学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件
精神，积极对标“三区一中心”战略定位，以深化供给侧结构性
改革为主线，以推动高质量发展为根本要求，以海南自由贸易试

验港建设为总抓手，主动适应经济新常态，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕全年工作目标，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生等各项工作，确保经济全面健康发展，为全面建成小康社会奠定坚实的基础。

——全县实现生产总值 55.7 亿元，同比增长 3.3%，低于年初预期目标 0.7 个百分点。

——地方一般公共预算收入完成 4.78 亿元，同比增长 5.1%，增速高于年初预期目标 0.1 个百分点。

——固定资产投资完成 38.29 亿元，同比增长 1%，达到由负转正。

——社会消费品零售总额完成 17.36 亿元，同比增长 5.5%，低于年初预期目标 4.5 个百分点。

——接待游客 225.93 万人次，同比下降 0.76%；实现旅游总收入 9.4 亿元，同比增长 1.35%。

——城镇常住居民人均可支配收入实现 32536 元，同比增长 9.5%；农村常住居民人均可支配收入实现 12935 元，同比增长 9.1%，两项指标增幅分别位于全省第 2 名、第 4 名。

——金融机构人民币存款余额 100.9 亿元，下降 0.51%；金融机构人民币贷款余额 30.6 亿元，增长 12.9%。

——居民消费价格控制在 3%安全线以内。

——城镇登记失业率为 1.95%，在 4%以内的合理区间。

——新增市场主体 1502 户，同比增长 9.39%，总注册资金 108 亿元，同比增长 78%，其中企业注册登记 400 户。

——实现净脱贫退出 80 户 248 人，完成省下达计划任务 240 人的 103%，贫困发生率从年初的 0.27%降至 0.025%。

2019 年重点工作和成效主要体现在八个方面：

（一）不忘初心、牢记使命，把学习教育成效转化为抓落实动力

我县围绕主题教育“守初心、担使命、找差距、抓落实”总要求和目标任务，通过加强动员部署、紧抓学习教育、开展调查研究、深入检视问题、狠抓整改落实、树立典型推进等多项措施，推动主题教育扎实有效开展。一是找准开展主题教育的着力点，把开展主题教育同推进“两学一做”学习教育常态化制度化和开展“勇当先锋、做好表率”专题活动结合起来，全力推动“两个确保”百日大行动各项任务按时高质量完成；二是把开展主题教育同完成改革发展稳定各项任务结合起来，切实把开展主题教育的成效，转化为引领推动我县脱贫攻坚、优化营商环境、乡村振兴和农村人居环境整治等重点工作的实际行动，实现主题教育和中心工作“双丰收”。

（二）抓项目、调结构，确保经济全面健康发展

经济发展总体平稳。2019年受到大环境经济下行压力以及产业发展基础薄弱等内在因素等影响，我县经济增长相对往年较为艰难，全县经济增幅收窄，总体呈平稳增长的态势。在严控房地产政策下，剔除房地产业后全县地区生产总值同比增长3.8%，经济增长对房地产依赖减弱。三次产业比重为34.7:11.6:53.7，产业结构日趋合理。

扎实推进在建项目。严格落实“六个一”责任制，着力构建项目推进实施链和项目推进时序链。加快推进县中医院、乡镇污水处理、交通扶贫六大工程等一批项目进度，确保农村饮水安全、县城区污水主管改造工程、县城配套管网工程等一批项目竣工投用。**大力推动新项目开工。**加快七批次集中开工和签约项目建设，贯彻落实“两个确保”百日大行动。七批次集中开工项目累计26宗，已完工11宗，完工率达43%。26宗项目总投资25.7亿元，截止2019年已完成投资5.2亿元。集中精力开工建设基层医疗机构标准化建设、农村生活污水治理等政府投资项目，加快推进六弓乡农贸市场、大本农贸市场升级改造等民生保障类项目。做好“服务项目、服务企业、服务基层”三服务活动，采取“服务+督导”模式，围绕集中开工项目，加快相关问题解决和项目推进。**积极谋划项目储备。**以“多规合一”为原则，围绕“一城一园两基地”，谋划生成呀诺达探索（Discovery）旅游度假

综合体、北大新世纪美食城等一批符合中国特色自由贸易港建设要求、带动作用强的项目，争取更多中央、省级资金支持，提质升级“五网”基础设施，推动经济高质量发展。

（三）抓扶贫、育产业，持续巩固脱贫攻坚成果

贫困村脱贫成效进一步巩固提升。2019年，经省级贫困县退出评估验收，我县顺利摘掉国定贫困县的帽子，被国务院扶贫办评定为“脱贫攻坚典型示范县”。2019年实现80户248人稳定脱贫，完成省下达计划任务的103%，贫困发生率降到0.025%。继续实施脱贫攻坚各级党政一把手负责制，将13个脱贫攻坚专项工作组扩增为18个，推动工作有效落实。统筹整合财政涉农扶贫资金2.07亿元用于巩固提升脱贫成果。教育、医疗、住房安全和饮水安全等保障措施全面落实。

抓好消费扶贫，注重“志智双扶”。2019年，我县共组织14场“爱心扶贫集市”展销活动，线上线下累计销售扶贫产品1459.41万元，累计受惠贫困户超17016户。继续做好“脱贫攻坚惠农超市”，贫困群众发展生产的积极性得到提高，并涌现出了黄桂莹、高清松等一批身残志坚、勤劳致富的励志典型人物。全县10家脱贫攻坚惠农超市累计接受社会捐助物资323万元，参与评分兑换贫困户10692户次。继续通过脱贫致富电视夜校、“农民讲堂”等多项措施，加强贫困群众技术培训，进一步提升

贫困群众发展能力。

抓产业重长效。出台《全面深化产业扶贫开发持续巩固脱贫成果实施意见》《2019年农业产业扶贫实施方案》等相关文件，加快推进贫困村提升工程。全年投入农业产业扶贫资金7626.2万元，实施红毛丹、黄秋葵、百香果、黑山羊等种养产业项目61个，受益贫困群众达2.67万人次。

（四）抓生态、重实效，生态文明建设提档升级

环境质量持续优化。全县河流水库全部落实河（湖）长制，编制“一河一策”方案，扎实开展“清四乱”专项行动，河湖管护成效明显。乡镇（村）污水处理设施项目顺利开工，农村厕所革命扎实推进，农村卫生厕所普及率达95%以上，人居环境质量进一步提升。扎实推进大气污染防治“六严禁、两推进”工作，全年全县空气、水、土壤质量总体优良，空气优良天数比率达99.4%。积极推动绿色发展，累计推广使用新能源汽车135辆，建设完成充电桩131个。

不折不扣落实环保督查。成立中央环保督察反馈意见整改工作领导小组，认真抓好中央环保督察反馈问题整改，第一、二轮中央环保督察组转办的52件信访件已全部办结。根据环保督查举一反三，每月对全县加油站、县城生活污水处理厂、县城生活垃圾填埋场等环境影响点进行定期巡查。积极受理群众投诉热

线，信访件的反馈率达 100%，树立良好执法形象。

（五）抓改革、优环境，确保政策全面贯彻落实

全面优化审批流程。推行全流程互联网“不见面审批”政务服务，2019 年以来共办结“不见面审批”事项 2.5 万件，“不见面审批”事项占比达 88.5%。在县政务中心大厅增设“政务通”窗口，探索“一窗受理”审批模式，通过优化审批流程，最大限度的提高审批效率。推进“多证合一”改革，全面实现“二十四证合一”、一网通办、异地合办，最大限度降低市场准入门槛，全县 2019 年新增市场主体 1500 户，同比增长 9.4%，总注册资金 108 亿元，同比增长 78%，其中新增企业注册登记 400 户。

抓好营商环境工作。建立县优化营商环境工作联席会议制度，印发《关于营商环境不优问题专项整治实施方案》并督促整改落实，不断优化我县营商环境，确保企业安心在我县投资创业。建立派驻检察工作站服务保障机制，在 3 个重点旅游景区、县工商联(总商会)设立派驻检察工作站，第一时间为企业提供优质法律服务。

做好制度创新工作。我县制度创新项目入省级项目库共 10 个，申请出库 7 个，包括三道污水处理厂污水收集管网配套工程跨区域审批、一窗受理等，在资源要素配置、生态保护等方面深入探索，取得了积极进展，着力形成可复制可推广的制度创新成

果。

（六）抓产业、调结构，挖掘经济发展新动能

农业发展质量显著提升。组织申报认证农产品地理标志 5 个，新增地理标志证明商标 5 个，新增农产品地理标志“保亭益智”。组织申报创建热作标准化生产示范园 1 个，建设常年蔬菜基地 14 个，建设槟榔黄化性症状防控点 2000 亩。实施“南豇 1 号”豇豆新品等 4 个示范推广项目，引进 4 个新品种，推广 4 种新技术。全县建成罗非鱼养殖示范场 9 个。2019 年全县农业增加值 19.34 亿元，同比增长 1.8%。

文化旅游业持续蓄力，提供可持续发展动力。以创建全域旅游示范县为抓手，有序推进神玉文化园创建 4A 级景区，全力推进茶溪谷旅游景区开业，加快推进甘工鸟、呀诺达探索（Discovery）等精品旅游项目建设，提高保亭旅游的吸引力和竞争力。2019 年 9 月，我县获评首批“国家全域旅游示范区”称号。2019 年全县接待游客 225.93 万人次，旅游综合收入实现 9.4 亿元，同比增长 1.35%，旅游业发展质量稳步提高。

多措并举全面发力，国际旅游消费中心建设稳步推进。围绕国际旅游消费中心建设，以“海南国际旅游消费年”“美食购物百节嘉年华”等活动为平台积极谋划开展文化促销活动；组织县城大型超市、旅游景区、电商企业开展专场优惠促销活动及旅游

购物促销活动；举办嬉水节农特产品展销暨特色美食节、红毛丹采摘季、重阳节群众登山健身等丰富多彩的促销活动，打造旅游消费新热点。

（七）抓统筹、重协调，城乡发展呈现新面貌

百镇千村与共享农庄建设加速推进，乡村振兴战略稳步实施。2019年已开工建设20个美丽乡村，什玲、响水2个小镇基础设施建设项目、享水谷共享农庄等项目顺利推进。出台《农村人居环境整治村庄清洁2019年行动方案》等文件，实施示范基地创建、生态循环农业、品牌创建等系列行动，扎实推进乡村振兴战略。2019年农村常住居民人均可支配收入12935元，同比增长9.1%。

加快电子商务进农村综合示范县项目建设。国家电子商务进农村综合示范试点县工作扎实推进，农副产品线上交易额达455万元。完成县级电子商务公共服务中心建设并投入使用，建成35家电商便民服务站，持续为我县贫困户就业创业、农产品网络销售搭建平台；完成中通、圆通两家快递企业的整合入驻工作，目前已开通3条物流配送线路，覆盖5个乡镇30个村小组，解决了农村电商发展“最后一公里”的物流配送难题。

城乡基础设施及环境综合水平不断提高。2019年，我县农村公路六大工程已开工82个项目，开工率100%，完成73个项

目建设。建成毛感、南林、六弓、什玲八村 4 座乡镇生活垃圾转运站，完成县城、三道居、六弓乡等 9 个存量垃圾点的治理，实现农村垃圾清运全覆盖。

（八）惠民生、补短板，社会事业取得全面进步

民生保障水平明显提高。教育方面，“一市（县）两校一园”优质教育资源引进工程有效推进，成功引进首都师范大学合作办学，“义务教育发展基本均衡县”通过国家评估认定。医疗卫生方面，引进海南省第三人民医院全面托管县人民医院；基层医疗卫生机构标准化建设项目开工率 100%；开工建设县中医院。积极落实就业促进政策，城镇新增就业 224 人次，完成省下达指标任务的 137%，农村富余劳动力转移就业 6938 人，完成年度任务的 139%。抓好人才住房房源筹集、配租工作，2019 年人才住房筹集任务完成 68 套，为我县引进人才配租了 13 套人才住房。严格落实“菜篮子”县长负责制和“菜十条”措施，保障蔬菜供应充足和价格稳定。抓好“非洲猪瘟”期间保供稳价工作，累计投放平价猪肉 42 余吨，较好解决了“非洲猪瘟”防控期间肉类供应。启动并实施物价联动机制，对低收入群体发放价格临时补贴。全力推进农贸市场升级改造，热作所农贸市场完成改造并投入使用，六弓乡农贸市场和响水镇大本村委会农贸市场有序推进。强力整治群众关心的食品药品安全突出问题，牢牢守住食品药品安

全底线。文娱活动丰富多彩，成功举办 2019 国际超模大赛亚洲总决赛以及“5·18 国际博物馆日”、“2019 年中国（保亭）少数民族广场舞大赛”等活动。民族团结进步事业稳步推进。社会治理不断加强，积极开展禁毒三年大会战工作，全县现有吸毒人员人口占比从 2016 年 2.28% 下降至 2019 年 0.95%。深入开展扫黑除恶专项斗争工作，自 2018 年以来，侦破 49 起刑事案件，29 起治安案件，抓获犯罪嫌疑人 106 人，有力地震慑了违法犯罪活动。加强消防安全管理，强化消防安全责任意识和担当，开展火灾消防安全应急演练，提高处理消防突发事件的能力。

总体来看，过去一年，全县经济社会发展既保持了“稳”、也实现了“进”，在新时代新征程展示了保亭发展新气象新风貌，成绩来之不易。同时，我们也清醒地认识到，全县经济运行稳中有变、好中有忧，面临一些困难和问题：部分经济指标未达预期，地区生产总值增速放缓；建设项目资源要素配制难，前期工作缓慢及不扎实；地方一般公共预算收入结构不优，居民消费潜力有待进一步释放。

二、2020 年经济社会发展思路和主要预期目标

2020 年是高水平全面建成小康社会的决胜之年，是“十三五”规划的收局之年。做好 2020 年经济社会发展工作，要紧紧围绕海南自贸港建设、“五网”基础设施提升、“百镇千村”工

程、“乡村振兴”战略实施、巩固脱贫攻坚、生态文明建设等中心任务，统筹推进抓保护、稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作，促进经济社会持续健康发展。

2020年全县工作总体思路：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及省委七届历次全会、省委经济工作会议、县委十三届八次全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，采取超常规举措，调优做强旅游和热带特色高效农业主导产业，坚决打赢三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，落实“六保”工作任务，维护经济发展和社会稳定大局，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为海南自由贸易港建设扛起保亭担当。

突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击，特别是受国际疫情持续蔓延、世界经济下行影响，不稳定不确定因素显著增多，同时，我们也面临国家恢复经济社会发展的政策机遇、海南自贸港建设的战略机遇、疫情催生新经济新消费的市场机遇。考虑到新冠肺炎疫情影响广泛深远和存在较

大的不确定性，我们不设定具体经济增速目标。按照上述全县工作总体思路，我们提出 2020 年经济社会发展主要预期目标：优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；居民收入增长与经济增长基本同步；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，确保完成省下达的节能减排降碳控制性目标。

三、2020 年经济社会发展主要任务措施

围绕全年预期发展目标，要着力做好以下方面工作：

（一）以超常规举措，统筹防控和经济发展

突出重点、统筹兼顾，坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，努力实现“六保”、“六稳”工作。一是千方百计调动各类经济主体的发展积极性。疫情常态化防控期间，要通过加快激励机制、容错机制和产权保护机制的建设，充分调动各级领导干部和各类企业家干事创业的积极性和主动性。二是积极研究和探索加快经济发展、实现“六稳”目标的有效路径和经济政策。全力做好复工复产工作，严格按照省出台的八条措施支持中小企业和个体工商户共渡难关，包括稳定企业用工、降低运营成本、减轻税费负担等，把疫情对我县经济的影响降至最低。做好保供稳价工作，启动粮油等十种生活必需品储备和价格的日监测机制，加大蔬菜、肉类、粮油等货源调运、储备和投

放，及时向困难群众发放价格临时补贴，确保我县“菜篮子”产品市场供应充足。

（二）以扩大有效投资为重点，发挥投资的关键作用

一是抓好项目推进和储备。严格落实重点项目领导联系制度和“六个一”责任机制。坚持“一把手亲自抓，分管领导具体抓”的原则，全面解决制约项目建设的各类问题，确保已开工项目稳步推进。加快推进保亭甘工鸟文化旅游度假区、享水谷共享农庄等项目投资建设，开工建设气网工程等项目。对标重点产业、重大基础设施和民生需求，围绕我县旅游业特别是生态文化旅游、健康养生产业、热带特色高效农业、“五网”基础设施建设、美丽海南百镇千村、人居环境整治等重点工作积极谋划生成一批关系长远发展、增添后劲的重点项目。**二是争取中央预算内资金支持。**加强投资管理，重要专项资金、地债资金、涉农扶贫资金等项目的安排必须做到“三个确保”，切实提高固定资产交付使用率。优化投资结构和质量，重点项目、民生项目、扶贫项目库等安排产业项目占比必须达50%以上。**三是加强招商引资。**加强境内外500强、行业龙头企业的点对点招商和上门招商，紧盯重点产业、重点领域，引进一批行业领先、技术含量高、投入产出比高的产业项目和市场主体，用最好的资源吸引最好的投资。

（三）强化生态文明建设，全力呵护好绿水青山

一是全力推进国家生态文明试验区建设。全面完成中央环保督察问题整改工作，举一反三建立长效机制。妥善解决农村集体土地划入封山育林区及重点公益林区后农民发展经济用地难的问题。编制“三线一单”，坚决实施最严格的生态环境保护制度，对不符合产业政策，破坏生态、污染较大的项目，实行“一票否决”。大力推进绿色殡葬改革工作。加大林区生态修复和湿地保护力度，提升生态系统质量和稳定性。二是继续打好污染防治攻坚战。坚决贯彻县委关于加强生态文明建设24条措施。持续开展大气污染防治“六个严禁两个推进”，加大建筑工地和道路扬尘污染治理，持续推进充电桩建设，加快淘汰黄标车、老旧车，全面禁止垃圾、秸秆等露天焚烧，继续抓好烟花爆竹燃放管控工作。加大力度打击毁林开垦、非法侵占国有林地和公益林地等违法行为，确保违法用地和违法建筑实现“零增长”。持续深入开展全民爱国卫生运动，突出抓好县城绿化、美化、净化、亮化、彩化工程，巩固国家卫生县城创建成果。深化河长制工作，重点抓好饮用水水源地保护、农村生活污水治理工作，确保主要河流湖库水质、城镇集中式饮用水水质全部达Ⅲ类以上。

（四）持续巩固脱贫成效，促进脱贫质量提升

一是建立健全脱贫成果巩固长效机制。坚持“四个不摘”，继续加大产业扶贫、就业扶贫、健康扶贫、保障性扶贫、消费扶

贫等方面的政策支持力度，不断提高脱贫质量。完善村级扶贫产业发展规划，发挥好农业产业和旅游产业扶贫带贫益贫作用，促进贫困群众持续稳定增收。进一步健全覆盖各阶段教育的资助政策体系，全面实施健康扶贫三年行动计划，有效防止因病致贫、因病返贫。持续加大专项教育培训力度，促进脱贫群众更好的掌握实用技能，增强内生动力和自我发展能力。**二是进一步强化出列贫困村巩固提升。**加快贫困村“五网”基础设施建设进度，全面保障贫困群众饮水安全，打造全覆盖的安全稳定绿色智能电网。深入推进贫困村整合资金、统一规划、统筹实施农村土地综合整治和高标准农田建设。继续实施美丽乡村建设工程、集体经济培育工程等八大巩固提升工程。

（五）推进体制机制创新，激发经济发展动力

一是提升政务服务效能。持续深化“放管服”改革，落实好“一个窗口受理，一枚印章管审批”，实现“只进一扇门”“最多跑一次”，让企业和群众少跑腿、好办事。进一步完善“一张网”建设，深入推进“互联网+政务服务”，实现审批服务线上和线下深度融合。开展政务服务事项标准化建设，修正并完善我县“6+1”政务服务事项工作，提升服务效能。**二是着力优化营商环境。**对标省发布的优化营商环境年度行动计划，制定县优化营商环境年度实施方案。坚持服务为上，牢固树立重商亲商安商

理念，构建“亲”“清”新型政商关系。落实好国家更大规模的减税降费政策，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，降低企业用电用气、交通物流成本，为企业松绑减负。创新和完善人才引进、培养、流动、评价、激励、保障等政策，落实好人才落户、子女入学、住房保障等政策，确保人才引得进、留得住、用的好。积极衔接省信用信息共享平台，积极组织推进社会信用诚信体系建设。三是**加强制度创新**。根据省政府建立的制度创新成果考核评估体系，营造鼓励制度创新的氛围和环境，努力形成可复制可推广的制度创新成果。

（六）加快城乡融合发展，推动城乡一体化建设

一是稳步推进乡村振兴战略。着力构建现代特色农业产业体系，继续加强“三品一标”认证和申报地理标志产品保护，着力引进一批农产品深加工企业，延伸农业产业链条。狠抓农业增产增收，抓好生猪生产恢复。进一步深化农村集体产权制度改革，探索集体经营性建设用地入市，激发发展潜力和活力。**二是深入推进百镇千村工程建设**。加快三道雨林黎苗小镇建设，切实解决项目推进工作中遇到的矛盾和问题，培育乡村旅游购物市场；扎实推进什吉、什慢村等美丽乡村建设，在现有美丽乡村旅游资源的基础上，进行空间资源整合，打造一批集水果采摘、乡村体验、户外运动、雨林探险于一体的开放式全景化的无门票美丽乡村景

区。

（七）加快新旧动能转换，推动经济高质量发展

一是继续推进全域旅游发展。合力布局全域旅游产品架构，在继续保持呀诺达、槟榔谷精品旅游景区效益的基础上，做强做大七仙岭国家森林公园景区，推进缘真神玉文化园、茶溪谷文化旅游区等精品旅游区提质创A，不断丰富我县旅游产品，以优质资源和高品质的开发为我县全域旅游发展带来新的增长极。**二是抓好农业品牌培育工作。**大力发展山竹、百香果等热带特色水果产业和兰花等花卉产业，推广试种榴莲新品种，在确保基本农产品生产供给的同时，打造热带特色农业“王牌”。创建红毛丹、榴莲等一批具有我县特色种养殖示范基地，逐步推动我县农业产业朝着“特色化、规模化、品牌化、效益化”发展。**三是大力发展高端现代服务业。**大力发展包括康复保健、健身养生、健康管理等在内的健康服务业。大力发展电商服务产业，积极开展形式多样的线上线下促销活动。加快培育发展体育赛事、旅游演艺等产业。

（八）释放需求潜力，做好促消费文章

一是积极推进国际旅游消费中心建设。依托保亭生态环境的天然优势，大力打造“雨林温泉+康养”、“黎苗风情+体验”等旅游特色品牌。以国际旅游消费年活动为载体，引入高水准、有市

场影响力的演艺和重大赛事活动。举办“畅游夜保亭”活动，以“文化+旅游”点亮夜经济。进一步完善酒店配套设施建设，提升酒店档次和服务水平，努力吸引高端游客消费。二是加快融入“大三亚”旅游经济圈。着力推动五指山至保亭至海棠湾高速公路(保亭段)连接线、辅路、停车场、公交站点建设，高水平谋划好保亭服务区建设，主动融入并加强同“大三亚”经济圈市县的衔接、互动与合作，着重在资源利用、产业布局、基础设施、生态环保、公共服务、配套政策等方面实现一体化协同发展。

(九) 切实保障民生，提升群众幸福感

扎实推进民生实事工程，把稳就业作为重中之重，认真落实援企稳岗等稳定和扩大就业政策，对就业困难职工实行托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。重点抓好学校控辍保学工作，加快“一市(县)两校一园”建设，优化教育布局。深化医药卫生体制改革，构建保亭县城乡一体化医联体建设，实施“好院长、好医生”引进工程，落实基层卫生人才“县属乡用”“乡属村用”工作制度。完善覆盖全民的社会保障体系，扩大社会保障覆盖面，提高城乡居民基本养老保险待遇及离退休人员养老金待遇。健全社会救助体系，在重点保障城乡低保对象、特困人员的基础上，将专项救助向低收入家庭延伸。强化风险防控各项措施，加强信访维稳工作，针对我县群众关心的热点问题进行排摸梳理，努力

化解矛盾。加强重点行业领域安全生产监管工作，防范遏制重特大事故，加强食品药品和粮食监管，严格落实粮食县长责任制。持续推进爱国卫生各项工作，加大农村改厕力度，落实资金保障，确保 2020 年全面完成农村改厕工作。认真落实“菜十条”，从源头上抓好蔬菜、肉类等产品供给，确保物价水平平稳。

（十）科学编制“十四五”规划，为助力海南自贸港建设扛起保亭担当

坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相结合原则，以自贸港建设的历史性机遇，理清思路重点，聚焦改革开放、产业发展、乡村振兴、绿色崛起、生态文明等内容，建立科学的规划体系，高标准、高质量编制“十四五”国民经济和社会发展规划，为助力海南自贸港建设扛起保亭担当。

各位代表，做好 2020 年我县国民经济和社会发展各项工作，任务艰巨、责任重大。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命、砥砺前行，为实现“十三五”圆满收官奠定坚实基础，为谱写美好新海南的保亭篇章努力奋斗！

保亭黎族苗族自治县 2020 年国民经济和社会发展主要指标草案

序号	指标	单位	2018 年 完成数	2019 年完成数				2020 年预 期	县十三五预期		属性
			绝对值	计划 目标 (%)	绝对 值	增速 (%)	目标完成情况	增速 (%))	2020 年预 期	年均增 长 (%)	
1	全县地区生产 总值	亿元	51.94	4	55.7	3.3	低 0.7 个百分点	/	53.8	7	预期性
2	地方一般公共 财政预算收入	亿元	4.54	5	4.78	5.1	高 0.1 个百分点	/	5.66	6.5	预期性
3	全社会固定资 产投资	亿元	37.9	5	38.29	1	低 4 个百分点	/	41	10	预期性
4	社会消费品零 售总额	亿元	16.45	10	17.36	5.5	低 4.5 个百分点	/	20.7	10	预期性
5	城镇居民人均 可支配收入	元	29726	8.5	32536	9.5	高 1 个百分点	/	34600	8.5	约束性
6	农村居民人均 可支配收入	元	11856	9	12935	9.1	高 0.1 个百分点	/	14700	11	约束性
7	居民消费价格 指数 (以内)	%	2.1	3.5	2.0			/		/	预期性
8	城镇登记失业 率 (以内)	%	2.74	4	1.95			/	4		约束性