**政府工作报告**

**——在保城镇第十六届人民代表大会第二次会议上**

**保城镇人民政府镇长 黄广**

**（2022年2月22日）**

各位代表：

现在，我代表保城镇人民政府向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

**2021年工作回顾**

2021年是建党100周年，是“十四五”开局之年，面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验，在县委、县政府和镇党委的正确领导下，我们统筹推进疫情防控、巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。我们众志成城，持续巩固抗击疫情重大战略成果，坚持人民至上、生命至上，进一步织密疫情防控网，率先开展核酸演练，努力筑起守护人民生命健康的铜墙铁壁!我们扎实做好巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，完成一批基础设施建设，乡村建设进一步提质升级。我们全力以赴推动经济发展，用足用好各类财政资金，大力推进产业发展和项目建设，经济增速稳中有进。我们千方百计保民生防风险，全面落实稳就业惠民生政策，强化困难群体基本生活保障，多措并举防范化解重大风险，实现了全镇经济社会持续稳定、人民群众安居乐业。

各位代表，同志们!2021年主要目标任务的完成，标志着“十四五”规划顺利开局。过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记“4.13”重要讲话精神和习近平总书记关于海南工作的重要批示指示精神，在县委、县政府和镇党委的正确领导下，在镇人大监督和支持下，不忘初心、砥砺前行，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守好发展和生态两条底线，打好三大攻坚战，经济社会持续协调健康发展，完成“十四五”确定的工作目标。

**（一）脱贫攻坚与乡村振兴工作有效衔接。**2021年脱贫攻坚工作已圆满成功，但乡村振兴工作才刚刚起步，我们要把脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接作为头等大事和第一民生工程，举全镇之力、聚各方之智，继续落实“六个精准”、“五个一批”、“两不愁三保障”和饮水安全保障工作。继续推进产业扶贫、就业扶贫，进一步提升农村易致贫群众的收入水平。2021年来累计投入扶贫资金2307.53万元，通过精准点对点帮扶，全镇建档立卡贫困人口已实现动态清零，边缘户、监测户、突发严重困难户等实现联系人全覆盖。

**（二）经济发展水平稳中有升。**2021年城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为36350元和15689元，分别实现同比增长7.6%和11.5%。

**（三）项目建设有序推进。**积极跟进什慢美丽乡村、仙亭温泉度假山和博雅山泉等项目建设，累计完成总投资3.5亿余元。以“查堵点、破难题、促发展”活动为契机，全力解决北大新世纪美食城、毛介新村安置、什么东村安置地规划等项目的堵点问题，并在全县作经验介绍；完成七仙尚品项目5户27.95亩的征地拆迁工作，完成山海高速保城段连接线征地后续工作，排除干扰，确保顺利施工。

**（四）民生福祉持续改善。**继续推进危房改造工作，投入22.9万元为3户监测户和3户一般户修缮房屋。投入785万元完成千付村小组什来山生产路等15宗基础设施建设项目，改善7个行政村13个村小组788户3236人的生产生活条件。完成排寮村等4个特色村寨和什国村等35个村庄污水处理项目建设。投入132.94万元为653户脱贫户发放槟榔病虫害防治药物3820套，投入56.29万元为368户脱贫户发放红毛丹苗16083株。投入资金1256万元，与企业合作建设怡森矿泉水等2个项目;实现路灯覆盖村庄38个，覆盖率66.67%；投入19.5万元完成农村厕所防渗漏改造50户，实现全覆盖。累计为821户建档立卡贫困户分红351.48万元。投入14万元，为一般户发放红毛丹苗5600株；撂荒地复耕92亩；完成95亩的西坡村常年瓜菜基地建设并投入生产。开展农村乱占耕地建房及自建房排查，完成处置乱占耕地建筑1宗，面积15平方米；开展耕地“非粮化”排查，排查出 “非粮化”耕地1433.42亩，主要用于种植槟榔。

**（五）生态文明建设实现新进步。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，持续深入开展生态环境六大专项整治，以环保督察整改为契机，依法整治“两违”图斑，生态环境保护形成长效机制。开展烟花爆竹禁燃禁烧工作，印发禁燃通知单入村入户进行点对点宣传，并在春节、元宵等重点节假日期间组织镇、村干部制定全天候巡逻和值班值守制度。完成造林320亩，森林督查违法图斑整改任务99宗，完成整改99宗，完成率100%。森林生态效益农民直接补偿资金350元/人按照标准全部发放成功。落实河长制巡河制度，镇、村级两级河长共巡河574次，组织455人清理污染物110次。

**（六）社会事业取得新进展。**一是统筹推进新冠肺炎疫情防控工作，开展联防联控，实行网格化管理，有序推进疫苗接种工作，人民生命健康安全得到保障；二是坚决扫黑除恶，守护社会秩序，全镇社会安定有序，2021年6月省禁毒委正式取消我镇毒品问题严重地区重点关注，平安建设水平不断提升。三是严守安全生产及消防安全工作，全镇安全形势持续稳定向好，对辖区内8个水库进行开展排查和治理工作，新增防溺水安全警示牌 123块。四是人武工作取得新成效，登记兵役188人，79名青年报名参军，输送13名优秀青年入伍。妇女、儿童、青少年、社会保障等工作取得新进步。

2021年，我们坚决履行管党治党政治责任，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。以党史学习教育为抓手，狠抓问题整改，不折不扣落实中央、省委省政府和县委县政府决策部署。纵深推进法治政府建设，认真办理人大代表建议和政协委员提案，强化审计监督，主动接受社会和舆论监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决整治形式主义、官僚主义，政治生态持续向好。扎实开展作风整顿建设年，政府治理效能显著增强。全镇干部用担当砥砺初心、以实干笃定前行，始终保持了埋头苦干、奋勇争先的精气神!

各位代表，同志们!回顾发展历程，我们深切体会到，做好新时代政府工作，必须始终坚决做到“两个维护”，把习近平总书记“4.13”重要讲话精神和习近平总书记视察海南重要讲话精神作为一切工作的根本遵循，以实干实绩诠释对党绝对忠诚。必须始终牢牢守好发展和生态两条底线，坚定不移贯彻新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，实现经济高质量发展和生态环境高水平保护协同推进。深刻总结以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局的宝贵经验，适应新阶段新形势新要求，凝聚思想共识、形成强大合力，切实把战略重心转到推动高质量发展上来。必须始终把人民利益放在最高位置，以百姓心为心，着力解决群众急难愁盼的事，不断满足人民对美好生活的向往，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

各位代表，同志们!一年来的成就，成之惟艰、来之不易，必须倍加珍惜。这是县委、县政府和镇党委坚强领导的结果，是镇人大监督支持的结果，是全镇各族干部群众苦干实干的结果。在此，我代表保城镇人民政府向各位代表和支持我镇事业发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全镇经济社会发展还存在不少困难和问题：巩固脱贫成果向乡村振兴仍有难度。基础设施、公共服务、人居环境等领域仍存在短板。征地遗留问题多、项目落地难、特色产业示范点规模较小等问题还比较突出。科技创新能力不强、人才支撑不足，科技成果转化率比较低。一些干部运用市场化法治化手段解决问题的本领不够强。形式主义、官僚主义还不同程度存在。面对这些问题，我们将采取有力措施，逐步加以解决。

2022年奋斗目标和主要任务

2022年是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向下一个五年奋斗目标进军的第一年，也是海南自由贸易港的关键年。2022年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件、《海南自由贸易港建设总体方案》和党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会，省委七届历次全会以及县第十四次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，围绕“三区三地”建设目标，在经济发展上开新局，在乡村振兴上闯新路，在自贸港建设上抢新机，在生态文明建设上出新绩。

2022年我们将重点做好以下工作：

**（一）大力推动项目建设。一是在打造一流营商环境上下功夫。**抢抓自贸港建设机遇，用足用好自贸港政策优势，积极参与自贸港建设。对标法治化、国际化、便利化，营造安全稳定、自由高效的社会环境和风清气正、公平公正的市场环境。简化服务流程，创新服务方式，强化服务措施，提升服务水平，不断优化营商环境，把优化营商环境作为推动自贸港建设的重要着力点。**二是在招商引资上下功夫。**始终把招商引资作为当前发展的重要抓手和长远持续发展的关键支撑全方位推进，发扬不怕苦、不怕累精神，硬着头皮、厚着脸皮、磨破嘴皮、踏破脚皮，想方设法引进一批行业龙头以及带动性、引领性强的大项目、好项目、高端项目。要结合产业发展规划，提前谋划、梳理一批着眼长远的战略性项目，大力谋划实施热带雨林森林医疗等康养项目。同时要强化后招商工作，以“店小二”精神服务企业，为企业提供全程“保姆式”服务。力争引进一批优质企业、落地一批重大项目。**三是推动历史遗留问题解决。**以“能力提升建设年”活动为契机，推动南环路堰塞湖土地款、南丰胶场土地所有权、杏林小区不动产登记等历史遗留问题有序解决。镇主要领导“揭榜挂帅”，召开会议专题研究，征集高效、有力的解决方法。**四是深化拓展查堵点、破难题、促发展活动。**把项目建设中遇到的堵点问题作为重点工作，在工作例会和班子会议上广纳谏言，积极寻求解决方法。梳理堵点问题，列出清单，及时弄清楚堵点问题的症结所在，涉及其他单位的，积极与相关单位联络，争取疏通问题，加快全镇项目建设。

**（二）大力实施乡村振兴战略。一是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实“四不摘”要求，确保工作、政策、责任三落实，加强资金资产管理，健全农村低收入人口常态化防止返贫监测和帮扶机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，坚决守住不发生规模性返贫的底线。做好脱贫人口稳步就业，积极开展技能培训，切实增强脱贫人口自主“造血”能力，努力打造乡村振兴工作的保城特色和亮点。**二是推动产业项目提质增效。**大力支持百香果、金钱果、榴莲、红毛丹等特色产业有序扩大产业规模，延伸产业链，多渠道推介品牌形象，建设热带高效农业可视化深加工工厂，提升产品市场竞争力。做大做强“菜篮子”，谋划槟榔种植替代转型，增强抗风险能力，积极引进各类种养殖优势企业，服务百果飘香产业升级转型。坚决完成常年蔬菜种植基地建设目标任务，引进有机瓜菜产业投产种植，提升产业品牌和质量水平。加大农业产业结构调整力度，抓好风情民宿的培育工作，引导景中村、城边村家庭旅馆和农家乐建设。加快发展休闲农业和共享经济，完善农家乐、民宿等配套设施。探索发展智慧农业，让传统农业和科技有效衔接。**三是深入开展乡村建设。**深化农村土地产权制度改革。运用好前期改革工作成果，盘活土地资源，增强村集体经济自主“造血”功能。创新经营方式，探索以集体土地入股等方式招商引资，积极推动农村集体土地入市。完善乡村光纤网络、电、路、气、水、物流等基础设施，推进农村基础设施和公共服务设施体质升级。提升农村人居环境，持续开展“厕所革命”，加大农村生活污水治理力度，推进生活垃圾分类处理。开展智慧乡村建设，补齐城乡数字短板。

**（三）深入推进生态文明建设。**推动六水共治工作，巩固蓝天、碧水、净土“三大保卫战”成果，强化大气污染面源防治、水环境治理、土壤污染防治和“两违”图斑整治。以毛介村垃圾分类试点创建工作为契机，提高垃圾分类处理和循环利用，有序推动“禁塑”工作推行。扎实推进抄抗村省级健康村示范村建设工作。大力开展黄土裸露复绿工作，加强农业面源污染防治。继续打好“厕所革命”攻坚战，推动农村污水治理项目完成建设，协调推进“厕所革命”与农村污水治理项目有效衔接。全面开展污染源排查整治，加大对水源地保护，提升对破坏生态环境行为执法力度，严格落实河湖长制、林长制，常态化日常巡查，杜绝非法采砂等现象死灰复燃，持续开展禁烧垃圾和秸秆、工地扬尘治理，配合推广新能源汽车，倡导绿色消费、绿色出行示范践行绿水青山就是金山银山理念。

**（四）奋力做好民生实事。**持续提升城乡居民基本医疗保险、养老保险覆盖面。规范各类惠民补贴资金发放。继续完善低保制度，强化动态管理，加大特殊困难群体社保兜底力度，扎实做好残疾人两项补贴工作，做到“应保尽保”“应补尽补”。排查城乡居民基础设施的使用情况，检查城区38个老旧小区配套设施，安排资金清洗二次供水池等。扎实开展双拥、退役军人保障工作，及时发放各项优抚补贴。推行绿色文明殡葬。加大教育支持力度，为辖区学校教学活动开展提供必要的经费支持，做好关心关爱下一代工作。加强群众精神文明建设，倡导健康、文明的生活方式，抓好村级文化协管员队伍建设，不断完善镇、村二级文体设施服务体系。推进全民阅读，配合开展歌咏、舞蹈、琴棋书画社区培训等全民艺术普及活动。

**（五）不断提高社会治理效能。一是坚决防范疫情反弹风险。**时刻绷紧疫情防控这根弦，按照“外防输入、内防反弹”要求，坚持预防为主、落实“四早措施”，从严从紧落实防控措施，不断健全常态化防控机制。加强宣传发动，切实提高群众接种疫苗比例，做到“应接尽接”，有效织密安全防护网，坚决打赢疫情防控的总体战、阻击战。**二是压实安全生产工作责任。**全方位增强安全防范意识，进一步强化“一岗双责”和“三包”责任制，持续做好槟榔采摘防触电的宣传工作。落实防震减灾工作要求，不断提升安全生产监管和防灾减灾救灾队伍专业化水平。**三是扎实开展平安创建。**持续推进扫黑除恶专项斗争，扎实开展禁毒三年大会战专项行动，持续提高“雪亮工程”覆盖面。持续打击各类违法犯罪活动，健全社会矛盾纠纷调处化解综合机制，依法处理信访诉求。探索建立社区、社会组织、社会工作、社会志愿者“四社联动”“四社融合”的运行机制。

**（六）加强政府自身建设。一是坚持依法行政。**自觉将法治理念贯穿于政府工作全过程，尊法学法、守法用法，严格公正、文明执法，加强规范性文件合法性备案审查。严格落实“三重一大”事项集体决策制度，推进决策科学化、民主化。主动接受镇人大监督、群众监督和社会舆论监督，加强政务公开，及时回应群众和社会关切，让权力在阳光下运行。**二是坚持为民执政。**坚持全心全意为人民服务的宗旨，大力倡导权为民所用、情为民所系的工作作风，扎实开展“最多跑一趟”办事流程优化，对群众关心的事，要第一时间作出反应，及时抓好落实，确保事事有回应、件件有着落。**三是坚持廉洁从政。**严格落实中央八项规定精神及其实施细则，坚决防止“四风”问题反弹，加大对专项资金特别是涉农惠农资金的监管，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表、同志们!雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，紧紧依靠全镇各族人民，不忘初心、牢记使命，咬定青山不放松，脚踏实地加油干，以实际行动迎接党的二十大和省第八次党代会胜利召开。